

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

### ESTUDIO PREVIO, ART: 2.2.1.1.2.1.1. DECRETO 1082 DE 2015

Datos del área Gestora	Dependencia solicitante:	DIRECCIÓN DE FORMALIZACIÓN MINERA
	Nombre del Servidor que diligencia el estudio previo	ALEXANDER REINA OTERO

#### 1. Descripción de la Necesidad que la Entidad Pretende Satisfacer

El artículo 1° del Decreto 0381 de 2012, Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Minas y Energía, estableció lo siguiente: “El Ministerio de Minas y Energía tiene como objetivo formular, adoptar, dirigir y coordinar las políticas, planes y programas del Sector de Minas y Energía”, adicionalmente, tiene como misión formular y adoptar políticas dirigidas al aprovechamiento sostenible de los recursos mineros y energéticos para contribuir al desarrollo económico y social del país y será reconocido por la formulación de políticas que garanticen el desarrollo y aprovechamiento eficiente de los recursos mineros y energéticos en Colombia, su explotación, abastecimiento y exportación de sus excedentes, trabajando con eficiencia, innovación, calidad en su gestión y promoción de la responsabilidad social y ambiental.

Así mismo, el artículo 2° de la norma en cita, otorga al Ministerio de Minas y Energía, entre otras, las funciones de:

*“(…) 1. Articular la formulación, adopción e implementación de la política pública del sector administrativo de minas y energía. 2. Formular, adoptar, dirigir y coordinar la política nacional en materia de exploración, explotación, transporte, refinación, procesamiento, beneficio, transformación y distribución de minerales, hidrocarburos y biocombustibles. 5. Formular, adoptar, dirigir y coordinar la política sobre las actividades relacionadas con el aprovechamiento integral de los recursos naturales no renovables y de la totalidad de las fuentes energéticas del país. 6. Formular políticas orientadas a que las actividades que desarrollen las empresas del sector minero-energético garanticen el desarrollo sostenible de los recursos naturales no renovables. 7. Adoptar los planes de desarrollo del sector minero-energético del país en concordancia con los planes nacionales de desarrollo y con la política del Gobierno Nacional. 8. Expedir los reglamentos del sector para la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución, procesamiento, beneficio, comercialización y exportación de recursos naturales no renovables y biocombustibles. (...)”.*

En la estructura del Ministerio de Minas y Energía se encuentra la Dirección de Formalización Minera, cuyas funciones se asignaron en el artículo 13 del Decreto 381 de 2012, entre las cuales encontramos:

*“1. Elaborar y proponer al Viceministro de Minas los lineamientos que apoyen la formulación y desarrollo de la política nacional para la formalización minera. 2. Proyectar los planes, programas y proyectos de desarrollo para la formalización minera, en concordancia con los planes nacionales de desarrollo y con la política del Gobierno Nacional. 7. Identificar con las entidades del gobierno del orden nacional y territorial la problemática de los proyectos asociados a la formalización minera. 8. Coordinar con los diferentes Ministerios y entidades gubernamentales la solución a los problemas de los proyectos asociados a la formalización minera. 12. Diseñar e impulsar lineamientos para la formulación de programas y políticas para la legalización y desarrollo de la minería tradicional...”.*

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

Ahora bien, para que las operaciones del sector minero se ejecuten en armonía con el desarrollo sostenible, es imperante mencionar que existen ecosistemas de especial atención en virtud de su importancia estratégica tales como los páramos colombianos que son territorios biodiversos donde se han reportado 130 especies de mariposas, 15 especies de reptiles y 87 de anfibios, ranas y sapos, 154 especies de aves y 70 especies de mamíferos (Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt, 2007). Eso sin contar con el gran número de plantas que han sido identificadas durante detalladas expediciones realizadas por décadas como parte de los trabajos clásicos de la botánica en Colombia, estos ecosistemas sólo existen en la zona andina de Latinoamérica es decir Costa Rica, Panamá, Venezuela, Colombia, Ecuador algunos sectores de Perú y los valles orientales de Los Yungas en Bolivia (Pinto-Zárate, 2010).

Complementario a las ricas condiciones bióticas del Páramo se encuentran diferentes formas de apropiación social del territorio, que configuran estrategias para el aprovechamiento de los recursos naturales, que para el caso particular se sustentan en la explotación de minerales al interior del Páramo. Lo anterior, implica la consideración de unas circunstancias de complejidad técnica y de características especialísimas de los actores sociales, para la armonización de derechos fundamentales reconocidos por la Constitución Política y diversos tratados internacionales, impulsado el activismo legislativo y jurisprudencial, siendo destinado en cada escenario de abordaje en su evolución histórica.

En este contexto, es importante señalar que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible -MINAMBIENTE, como autoridad competente para delimitar páramos en Colombia, durante los últimos ocho (8) años ejecutó la ruta de delimitación de los complejos de páramo en el país; por lo cual, Colombia cuenta con treinta y siete (37) páramos, de los cuales treinta y seis (36) se encuentran delimitados. A continuación, se presenta la información relacionada con la situación de páramos en el país:

**Tabla 1. Zonas de páramo en Colombia**

No.	NOMBRE DEL PÁRAMO	DEPARTAMENTO(S) DE UBICACIÓN	RESOLUCIÓN DE DELIMITACIÓN O REDELIMITACIÓN
1	Jurisdicciones - Santurbán - Berlín	Santander y Norte de Santander	2090_19/12/2014 (en proceso de redelimitación) *
2	Paramillo	Antioquia	494_22/03/2016
3	Farallones de Cali	Valle del Cauca	492_22/03/2016
4	Tatamá	Chocó y Risaralda	495_22/03/2016
5	Belmira - Santa Inés	Antioquia	497_22/03/2016
6	Frontino - Urrao "Del Sol Las Alegrías"	Antioquia y Chocó	496_22/03/2016
7	Sonsón	Antioquia y Caldas	493_22/03/2016
8	Los Picachos	Caquetá, Huila y Meta	498_22/03/2016
9	Miraflores	Caquetá y Huila	491_22/03/2016
10	Chingaza	Cundinamarca, Boyacá y Meta	710_06/05/2016
11	Yariguíes	Santander	1554_26/06/2016

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

12	Iguaque - Merchán	Boyacá y Santander	1555_26/06/2016
13	Tamá	Norte de Santander	1556_30/07/2016
14	Chilí - Barragán	Quindío y Tolima	1553_30/08/2016
16	Rabanal y río Bogotá	Boyacá y Cundinamarca	1768_30/09/2016
15	Baldías	Antioquia	2140_30/08/2016
17	Guerrero	Cundinamarca y Boyacá	1769_30/09/2016
18	Tota - Bijagual - Mamapacha	Boyacá y Casanare	1771_30/10/2016
19	Altiplano Cundiboyacense	Boyacá y Cundinamarca	1770_30/11/2016
20	Los Nevados	Tolima, Quindío, Risaralda y Caldas	1987_30/11/2016
21	Las Hermosas	Valle del Cauca, Tolima y Cauca	0211_10/02/2017
22	Guantiva - La Rusia	Boyacá	1296_28/06/2017
23	Cruz Verde - Sumapaz	Cundinamarca, Meta y Huila	1434_15/07/2017 (en proceso de redeimitación)**
24	Perijá	Cesar	151_31/01/2018
25	Almorzadero	Santander y Norte de Santander	152_31/01/2018 (en proceso de redelimitación)***
26	Citará	Antioquia y Chocó	178_06/02/2018
27	Sotará	Cauca y Huila	179_06/02/2018
28	Guanacas - Puracé - Coconucos	Cauca y Huila	180_06/02/2018
29	Doña Juana - Chimayoy	Cauca, Nariño y Putumayo	181_06/02/2018
30	Nevado del Huila - Moras	Cauca, Huila y Tolima	182_06/02/2018
31	Chiles - Cumbal	Nariño	1398_25/07/2018
32	La Cocha - Patascoy	Nariño y Putumayo	1406_25/07/2018
33	Sierra Nevada de Santa Marta	Cesar y Magdalena	1404_25/07/2018
34	Sierra Nevada del Cocuy	Boyacá, Arauca y Casanare	1405_25/07/2018
35	Cerro Plateado	Cauca y Nariño	1503_06/08/2018
36	El Duende	Chocó y Valle del Cauca	1502_06/08/2018
37	Pisba	Boyacá	En proceso de delimitación****

**Nota:** Elaboración OAAS-MME con información del MADS. \*La Sentencia T 361 de 2017 de la Corte Constitucional ordena, entre otras acciones, la re-delimitación del páramo Jurisdicciones - Santurbán – Berlín, proceso que se está adelantando actualmente. \*\*Juzgado Cuarenta Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá- sección Cuarta mediante fallo ordenó dejar sin efecto la Resolución 1434 del 14 de julio de 2017 mediante la cual se delimitó el páramo

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

Cruz Verde – Sumapaz. \*\*\*El fallo en segunda instancia proferido por el Tribunal Administrativo de Santander dejó sin efecto la Resolución 152 de 2018. \*\*\*\*Zona con Resolución número 1501 de 2018, por la cual se declara y delimita temporalmente una zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Pisba y la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca del Cravo Sur y se toman otras determinaciones.

En este orden de ideas, tal y como se evidencia en la “Tabla 1. Zonas de páramo en Colombia”, anteriormente expuesta, encontramos que al complejo de páramos Guanacas-Puracé-Coconucos, que fue delimitado en Resolución 180 del 06/02/2018, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, actualmente no presenta debate judicial sobre el polígono definido ni sobre las circunstancias de la delimitación. Adicionalmente, encontramos que en este complejo de páramos existen 1.122 hectáreas que se superponen con títulos mineros que quedaron delimitados en su interior, las cuales se encuentran en los municipios de Páez, Belalcázar, Silvia y Puracé, todos en el departamento del Cauca, así:

NOMBRE	HECTAREAS
Guanacas - Puracé – Coconucos	1.122
PÁEZ (Belalcázar)-CAUCA\ SILVIA-CAUCA	751
PURACÉ (Coconuco)-CAUCA	371
Total	1.122

Fuente: Elaboración OAAS con datos de ANNA Minería

Sobre lo anterior, la Ley 1930 del 27 de julio del 2018 “Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia”, establece en el artículo 5:

*“Prohibiciones: El desarrollo de proyectos, obras o actividades en páramos estará sujeto a los Planes de Manejo Ambiental correspondientes. En todo caso, se deberán tener en cuenta las siguientes prohibiciones: 1. Desarrollo de actividades de exploración y explotación minera. “Para el efecto, el Ministerio de Minas y Energía en coordinación con las autoridades ambientales y regionales y con base en los lineamientos que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará los lineamientos para el programa de sustitución que involucra el cierre, desmantelamiento, restauración y reconformación de las áreas intervenidas por las actividades mineras, y diseñará, financiará y ejecutará los programas de reconversión o reubicación laboral de los pequeños mineros tradicionales que cuenten con título minero y autorización ambiental, procurando el mejoramiento de sus condiciones de vida”.*

Esto en el marco de las garantías y derechos señalados en su artículo 2, ibidem, a través de las cuales los;

*“páramos deben ser entendidos como territorios de protección especial que integran componentes biológicos, geográficos, geológicos e hidrográficos, así como aspectos sociales y culturales y el Estado colombiano desarrollará los instrumentos de política necesarios para vincular a las comunidades locales en la protección y manejo sostenible de los páramos”. Lo anterior reglamentado por el Ministerio de Minas y Energía, expidió la Resolución 40279 del 02 de agosto del 2022, “Por medio de la cual se reglamentan los lineamientos de los programas de sustitución de actividades mineras y reconversión o reubicación laboral de los pequeños mineros tradicionales ubicados en ecosistemas de páramos delimitados”.*

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

De otro lado, en cumplimiento del bloque de constitucionalidad que ampara los derechos de los grupos étnicos, el Ministerio de Minas Energía a través de los procesos de monitoreo y seguimiento a los procesos de consulta previa del sector minero-energético impulsa estrategias de coordinación en la materia con el Ministerio del Interior y las autoridades competentes, de igual forma se realizan procesos de coordinación con las autoridades en la solución de conflictos y la formulación de estrategias de diálogo y concertación con las comunidades, en este contexto, desde la estrategia de diálogo social se avanza en el establecimiento de espacios de trabajo con las autoridades étnicas. Sumado con lo anterior, el Convenio 169 de la OIT incorporó en su artículo 6º el derecho a participar y a ser consultados previamente, en relación con las medidas administrativas y legislativas que puedan directamente a los Pueblos Indígenas, ello, de buena fe, a través de procedimientos apropiados, de sus instituciones representativas y con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr su consentimiento acerca de las medidas propuestas.

Complementariamente, sobre el tratamiento y la determinación de afectación directa a las comunidades étnicas, de acuerdo a jurisprudencia de la Corte Constitucional en Sentencia SU-123 de 2018, se establece que;

*“En el caso específico de proyectos de exploración y explotación de recursos no renovables, que es el asunto a resolver en el presente caso, esta Corte ha entendido que la afectación directa incluye, el impacto en (i) el territorio de la comunidad tradicional; o (ii) en el ambiente, la salud o la estructura social, económica, así como cultural del grupo.”. En esta línea, encontramos que la afectación directa está íntimamente ligada al territorio, entendiendo que la noción de territorio acorde a lo considerado por la Corte en la sentencia T-009 de 2003: “De ahí, la importancia de ampliar el concepto de territorio de las comunidades étnicas a nivel jurídico, para que comprenda no sólo las áreas tituladas, habitadas y explotadas por una comunidad -por ejemplo bajo la figura del resguardo-, sino también aquellas que constituyen el ámbito tradicional de sus actividades culturales y económicas, de manera que se facilite el fortalecimiento de la relación espiritual y material de estos pueblos con la tierra y se contribuya a la preservación de las costumbres pasadas y su transmisión a las generaciones futuras”.*

Complementariamente, la Ley 2250 del 2022, “Por medio del cual se establece un marco jurídico especial en materia de Legalización y Formalización Minera, así como para su financiamiento, comercialización y se establece una normatividad especial en materia ambiental”, estableció que:

**“ARTÍCULO 12. ECONOMÍA CIRCULAR PARA EL SECTOR MINERO.** Con el fin de fomentar mejores prácticas que promuevan la circularidad de los flujos de materiales y la extensión de su vida útil a través de la implementación de la innovación tecnológica, alianzas y colaboraciones entre actores y el impulso de modelos de negocio que responden a los fundamentos del desarrollo sostenible, para el sector minero se podrá:

(...)

2. Cuando haya una afectación ambiental por explotación de minerales sin que hubiera explotador identificado, la autoridad ambiental competente ordenará la recuperación y restauración ambiental y para ello se permitirá que empresas especializadas se hagan cargo a su costa para realizar la recuperación y restauración ambiental de dichas áreas y el posible aprovechamiento del mineral producto de estas actividades. Para lo anterior, el interesado deberá presentar el plan de recuperación y restauración del área ante la autoridad ambiental, donde especifique el producto sobre el cual va a realizar aprovechamiento y comercialización del mineral.

**PARÁGRAFO 2o.** Las empresas, asociaciones o agremiaciones de que trata este artículo: (i) serán responsables del manejo y disposición final de los residuos, estériles y colas. En todo caso, el responsable de la comisión de una infracción ambiental antes de la tercerización, será el titular minero; (ii) deberán estar inscritos en el RUCOM

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

*y para el efecto se generará una subclasificación de esta figura en los comercializadores de minerales autorizados de este registro, (iii) deberán realizar los trámites de permisos a que haya lugar incluido el instrumento ambiental que determine la autoridad competente en el cual se establecerá la disposición final de los residuos, estériles y colas que no genere aprovechamiento. Para lo señalado en el numeral 2, este requisito se entenderá cumplido con la autorización por parte de la Autoridad Ambiental del Plan de Restauración y Reconformación que presente el interesado; y (iv) pagar las regalías producto del aprovechamiento derivado del proceso de economía circular...”.*

En armonía con lo anterior, las bases del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2023-2026, Ley 2294 de 2023, “Colombia, potencia mundial de la vida”, en busca de orientar la economía hacia la promoción de un desarrollo económico, social y ambiental, respetando las diversidades territoriales, étnicas y culturales, se compone de cinco transformaciones, con sus catalizadores, dentro de las cuales se resaltan: (1) Ordenamiento del territorio alrededor del agua; catalizadores: 1. Armonización e implementación de los determinantes del ordenamiento territorial e incorporación de los aspectos demográficos y poblacionales. 2. Coordinación de los instrumentos de planificación del territorio. 3. Capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones de ordenamiento y planificación territorial. (4) Internacionalización, economía productiva para la vida y acción climática, catalizador: G. Transición energética segura, confiable y eficiente para alcanzar carbono neutralidad y consolidar territorios resilientes al clima; I. Gobernanza inclusiva y financiamiento del desarrollo como mecanismo habilitante para una economía productiva. (5) Convergencia regional, catalizadores: 5. Fortalecimiento institucional como motor de cambio para recuperar la confianza de la ciudadanía y para el fortalecimiento del vínculo Estado-Ciudadanía. 6. Fortalecimiento de los dispositivos democráticos de participación: decisiones desde y para el territorio. 7. Consolidación del diálogo, la memoria, y la reconciliación como políticas de estado y reivindicación de los derechos de los grupos más afectados, para reconstruir el tejido social. Todo lo anterior en procura de consolidar la paz total, especialmente en la implicación de instaurar cambios culturales que erradiquen la violencia como herramienta de trámite de conflictos. Todo lo anterior en procura de consolidar la paz total, especialmente en la implicación de instaurar cambios culturales que erradiquen la violencia como herramienta de trámite de conflictos.

En la misma línea, dentro del PND, es importante resaltar que dentro del catalizador de Ordenamiento del territorio alrededor del agua se busca la identificación de los usos y vocaciones del suelo para impulsar las actividades productivas y organizar los asentamientos humanos, de acuerdo con la protección de la naturaleza y en armonía con la organización comunitaria y la gobernanza ambiental del territorio, implementar la protección de los páramos, reducir los conflictos por usos del suelo en áreas protegidas y de especial importancia ambiental y reconocer las comunidades campesinas y étnicas. Así mismo, en el catalizador de instrumentos de planificación del territorio se busca implementar una estrategia que impulse la actualización, simplificación y armonización de los instrumentos de planificación que faciliten su aplicación y la gestión integral del territorio, contribuyendo a que los actores que participan en la toma de decisiones del territorio se coordinen en torno a objetivos comunes y superen los conflictos socioambientales en particular los relacionados con los ecosistemas estratégicos, además se fortalecerán los instrumentos de articulación interinstitucional, mediante las agendas interinstitucionales, programas y presupuestos conjuntos para facilitar la concurrencia y el impacto de conocimientos y enfoques. Para este propósito, la institucionalidad minero-energética se encargará de generar y proveer la información sectorial pertinente para la toma de decisiones con los territorios, para que las variables de la transición energética y de las actividades minero energéticas sean tenidas en cuenta dentro de la planificación y el desarrollo de los territorios en armonía con el cuidado y protección de los recursos naturales renovables; igualmente, se gestionará la articulación con otros sectores y con entidades territoriales y ambientales para lograr la coordinación y concurrencia en procura de contar con información suficiente para la toma de decisiones.

Sumado a esto, el capítulo Colombia, sociedad para la vida Actores diferenciales para el cambio, establece, establece que:



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

*“: 5. Pueblos y comunidades étnicas (...) Con este Plan Nacional de Desarrollo, el Gobierno nacional propone un cambio en el relacionamiento entre el Estado y lo pueblos indígenas, negros, afrocolombianos, raizales y rom, para avanzar en la garantía efectiva de los derechos consagrados en la constitución, superar de las desigualdades estructurales, y fortalecer su participación en el desarrollo político, económico y social del país. Las transformaciones propuestas por el Gobierno nacional buscan impactar positivamente las realidades de los pueblos étnicos, de tal manera que exista efectivamente un mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades, en donde se reconoce que los pueblos étnicos tienen una visión del territorio que aporta a la consecución de la paz total. Sin embargo, es necesario avanzar efectivamente en proveer a los pueblos y sus comunidades seguridad humana y justicia social, resolver los problemas asociados al derecho a la alimentación, teniendo en cuenta que ellos mismos son parte fundamental de la economía productiva y de la lucha contra el cambio climático. (...)”.*

Así mismo, señala que:

*“La convergencia regional es el proceso de reducción de brechas sociales y económicas entre hogares y regiones en el país, que se logra al garantizar a todos los territorios y las personas un acceso diferencial a oportunidades, bienes y servicios, promoviendo así un mayor bienestar integral y mejorando la calidad de vida de los habitantes en todos los territorios. Para garantizar esta convergencia, es necesario avanzar en el fortalecimiento de los vínculos territoriales (intra e interregionales); junto con un cambio de las instituciones y la gestión estatal, con el fin de reducir factores que generan segregación socioeconómica y espacial. (...) Por ello, se requiere trabajar en el fortalecimiento de las apuestas y cadenas productivas, considerando las vocaciones y potencialidades territoriales y las sinergias entre los campos, las ciudades y el mundo, manteniendo un equilibrio con la conservación ambiental. (...)”.*

En este sentido, en las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, se propone el cambio de nuestro relacionamiento con el ambiente, una transformación productiva sustentada en el conocimiento y en armonía con la naturaleza para que el país se convierta en un líder de la protección de la vida, de la humanidad y de la naturaleza.

Es así como se enfocan las acciones de relacionamiento con autoridades, comunidades y grupos de interés, entre los que encontramos al Consejo Regional Indígena del Cauca -CRIC-, en el marco del Decreto 1811 del 2017, “Por medio del cual se crean mecanismos especiales para el cumplimiento, desarrollo y seguimiento de los compromisos adquiridos del Gobierno Nacional con el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), se actualiza la Comisión Mixta para el Desarrollo Integral de la Política Pública Indígena para el CRIC creada por el Decreto 982 de 1999, se adoptan medidas para obtener los recursos necesarios y se dictan otras disposiciones”.

Esta Comisión Mixta, acorde al mismo decreto de creación (art. 2, núm. 7), quedó integrada, entre otros, por “El Ministro de Minas y Energía”, y tiene como función principal (art. 3 núm. 1) “Formular y adoptar planes cuatrienales donde se identifiquen los ejes estratégicos y objetivos para el desarrollo y seguimiento de los compromisos adquiridos por el Gobierno Nacional, considerando los planes de vida de las comunidades, que permitan superar la situación por la cual están atravesando las comunidades indígenas del Cauca, en cuanto a territorialidad, espacios de vida (medio ambiente), paz y derechos humanos, economía propia, salud propia y seguridad alimentaria, educación propia, vivienda y agua potable, cultura, familia, desarrollo económico, comunicación propia, justicia, derecho propio, guardia indígena y demás sectores de inversión prioritarios”.

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

En este contexto, el Ministerio de Minas y Energía ha participado en la concertación de dos (2) planes cuatrienales, el primero para el periodo 2018-2022, y el segundo para el periodo 2023-2026.

### PRIMER PLAN CUATRIENAL: 2018-2022

El compromiso asumido con el CRIC por el MME en la minga del 2016 señalaba: “la ruta jurídica de protección de los territorios indígenas de las comunidades que integran el Consejo Regional del Cauca – CRIC contemplará territorios exentos de las políticas, los proyectos y actividades extractivas minero energéticas legales e ilegales”

Para el cumplimiento del compromiso por parte del MME, se acordó con el CRIC avanzar en el entendimiento mutuo de la problemática planteada desde un enfoque más de protección que de exclusión, a través del desarrollo de convenios con el CRIC los cuales se adelantaron en tres fases. Cada fase responderá a las particularidades de los sectores: minería, hidrocarburos y energía. Aquí resaltamos que el Ministerio de Minas y Energía, cumplió con todos los compromisos a los que se hace seguimiento a través del plan cuatrienal, de la siguiente manera:

#### 2019 – Fase Minería

Se surtió con la celebración del Convenio Interadministrativo de Cooperación No. 401 de 2019, suscrito entre el CRIC, la Agencia Nacional de Minería -ANM- y el MME, con el objeto de: “Aunar esfuerzos, técnicos, económicos y operativos, para analizar el desarrollo de actividades de exploración y explotación de minerales en territorio de los pueblos indígenas que hacen parte del CRIC, con el fin de crear de manera conjunta una ruta enfocada en la protección jurídica, conforme al acuerdo de la minga de resistencia por la vida, el territorio, la dignidad, la paz.”.

Como resultado de este Convenio el CRIC pudo realizar un análisis de la información no reservada de los títulos mineros que recaen en su territorio, adicionalmente, se realizaron salidas a campo con las comunidades indígenas a través de conversatorios y metodología de línea del tiempo para la recopilación de información primaria sobre la situación e impactos de la minería en sus territorios.

#### 2020 - Fase Hidrocarburos

Se celebró el Convenio Interadministrativo de Cooperación No. 470 de 2020, suscrito entre el MME, la ANH y el CRIC con el objeto de: “ofrecer elementos normativos y prácticos a los participantes sobre la protección y defensa de los derechos territoriales en relación a la ejecución de actividades de exploración y producción del sector de hidrocarburos, en cumplimiento de la segunda fase de la ruta jurídica de protección de los territorios ancestrales de los pueblos indígenas que integran el CRIC”.

Se llevó a cabo un diplomado juntamente con el CRIC, la ANH, la UAIIN y el MME, donde se obtuvieron los siguientes productos: A) Memorias de los encuentros. B) Documento con los elementos políticos, culturales, jurídicos y técnicos abordados dentro del diplomado con relación al sector de hidrocarburos. C) Cartilla del proceso CRISSAC en el marco del diplomado con los elementos políticos, culturales, jurídicos y técnicos abordados dentro del diplomado con relación al sector de hidrocarburos. D) Certificados para los Dinamizadores estudiantes.

#### 2021- Fase Energía

Se celebró el Convenio Interadministrativo de Cooperación No. 471 de 2021, suscrito entre el MME y el CRIC, con el objeto de ofrecer elementos normativos y prácticos a los participantes sobre la protección y defensa de los derechos territoriales en relación con la ejecución de actividades del sector energía, en cumplimiento de la tercera fase de la ruta jurídica de protección de los territorios ancestrales de los pueblos indígenas que integran el CRIC-.

Del convenio se obtuvieron los siguientes productos: 1. Caracterización del subsector de energía eléctrica: proyectos establecidos, presupuestados, necesidades y zonas de posible priorización en territorios CRIC. 2. Compilación, análisis,



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

organización y presentación de elementos jurídicos, técnicos y sociales sobre la caracterización del subsector de energía eléctrica de los territorios CRIC. 3. Implementación de un proyecto piloto fotovoltaico de energía renovable no convencional. 4. Una propuesta de ruta técnica y jurídica para la protección y defensa de los derechos territoriales de acuerdo con el compromiso establecido en La Minga de 2016, frente a los proyectos de energía eléctrica.

### 2022- FASE Socialización comunidades CRIC

Se acordó con el CRIC para el 2022, establecer espacios de socialización y divulgación de las rutas jurídicas y resultados de los convenios ejecutados en los subsectores de Minería (2019), Hidrocarburos (2020) y Energía Eléctrica (2021). Lo anterior como un plus, teniendo en cuenta los buenos resultados de los convenios anteriores. Es por eso que se celebró y ejecuta el CONVENIO INTERADMINISTRATIVO GGC No. 476 DE 2022 CELEBRADO ENTRE EL MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA Y EL CONSEJO REGIONAL INDÍGENA DEL CAUCA – CRIC, con el objeto de *“Aunar esfuerzos y recursos físicos, técnicos y económicos para realizar tulpas de pensamientos territoriales de los resultados de la ruta jurídica de protección generada en los anteriores convenios para cada subsector (minas- hidrocarburos y energía) en cumplimiento al acuerdo de 2016, en el marco de la minga de resistencia por la vida, el territorio, la dignidad y la paz”*

Con su ejecución se obtuvieron los siguientes productos: a) Documento con propuesta metodológica de las tulpas de pensamiento, que incluya cronograma, formatos y proceso de recolección de información, compilación, organización, consolidación y presentación de las memorias. b) Memorias de las tulpas de pensamiento y resultados consolidados sobre los aportes de las comunidades. c) Documento con propuesta ruta jurídica de protección territorial integral y unificada para el sector minero energético que compile las rutas jurídicas de los convenios 2019, 2020 y 2021, en cumplimiento al compromiso establecido en la Minga de 2016. d) Documento con el resultado de la concertación entre el MME y el CRIC, como propuesta para la ejecución y el cumplimiento de la ruta integral de protección jurídica de los territorios ancestrales de los pueblos indígenas, para su posterior abordaje en el marco de la comisión mixta.

### SEGUNDO PLAN CUATRIENAL: 2023-2026.

Para el presente periodo, en acta de la Comisión Mixta celebrada entre el 19 y 20 de diciembre del 2022, se acordó para el cuatrienio 2023-2026 la ejecución de un presupuesto diferencial por un valor de \$13.558.277.400; de ese global anterior, se acordó para 2023 la ejecución de \$6.894.728.000. Lo anterior a través de las siguientes líneas de acción:

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

TEMA	META	RESPONSABLE	INDICADOR
	Mandato ATEA - Ruta jurídica de protección. Se dialogará en CP Código de Minas	DFM	Alianza estratégica
		OAA S	Alianza estratégica
	Implementación de procesos de sustitución y reconversión mina de azufre el vinagre resguardo de Puracé	SCG	Geología (geoquímica, geofísica y análisis mineralógico de colas). Integración a tulpia pensamiento Puracé, proponer el alcance y cronograma del estudio, pedagogía de riesgo.
MINERIA		ANM	1 profesional ANM dedicación parcial Tulpia de pensamiento resguardo Puracé
	FORMALIZACION - Apoyo en procesos de formalización de comunidades indígenas dedicadas a minería de pequeña escala (caracterización, identificación de mecanismo, ruta de implementación y presentación ante las autoridades)	DFM	Alianza estratégica
	FOMENTO - Identificación de tecnología actual y necesidades de mejoramiento tecnológico.	DFM	4 profesionales DFM dedicación parcial
	SUBSISTENCIA - Reconversión		
	Fortalecimiento de capacidades técnicas en el sector minero, energético e hidrocarburos.	ANH	Alianza estratégica
		DH	Operador logístico
HIDROCARBUROS	Sustitución de leña, carbón, residuos, kerosene, gasolina y alcohol por gas combustible para la cocción de alimentos.	DH	105 hogares CRIC beneficiados por año en los municipios Almaguer, La Sierra, Rosas y Timbío.
	Fortalecimiento energético.	ANH	1 proyecto de soluciones energéticas comunidades indígenas CRIC
ENERGÍA		OAA S	Acompañamiento y operador logístico
	Caracterización de potenciales beneficiarios CRIC en Timbío, Guapi y López Adentro	IP SE DEE Y CRIC	Acompañamiento al CRIC en caracterización
	Estudios, diseños, construcción y ampliación de cobertura eléctrica para los territorios indígenas adscritos al CRIC	IP SE	# de usuarios potenciales*100/ Total usuarios (3.000). La asignación de presupuesto por valor de \$1.076.756.900 (proyecto BPIN 2018011000809 (2023 - Nuevo Proyecto 2024 - 2026), para realizar el diseño y estructuración de proyectos energéticos en las Zonas No Interconectadas, por parte del IPSE, está condicionada a la estructuración de proyectos de Ampliación de la Cobertura del Servicio de Energía Eléctrica en las comunidades indígenas que pertenecen al CRIC, en los municipios de la Costa Pacífica del Cauca. El CRIC se compromete a entregar la información completa de los usuarios a más tardar el 1er trimestre del 2023.
		DEE	Implementación proyectos estructurados. La ejecución dependerá de la estructuración y los usuarios entregados por el CRIC. # de usuarios conectados*100/Total viviendas (500).
	Impulso a proyectos de comunidades energéticas - impulso a proyectos de generación de energía PCH	TEJ	Equipo de Alto Nivel MinEnergía - CRIC

Es así como en el año 2023 se suscribió el Convenio GGC-528-2023 entre el CRIC y el Ministerio de Minas y Energía, para: “Aunar esfuerzos para brindar asistencia técnica y transferencia tecnológica al cabildo de Puracé para el programa de sustitución de actividad minera al interior del páramo Guanacas-Coconucos-Puracé”. Lo anterior, buscó entre otras cosas: 1) Diagnóstico jurídico, técnico, ambiental y socio-cultural de la situación actual de la mina El Vinagre, resguardo indígena de Puracé, 2) Líneas para desarrollar el Programa de sustitución que involucra el cierre, desmantelamiento, restauración y reconfiguración de la mina de azufre el Vinagre, con la respectiva ruta de implementación que involucre el aprovechamiento de colas o relaves, del mineral resultante de la estabilización física, en el marco de la economía circular para el sector minero. 3) Proyecto post-cierre que permita implementar la proyección turística y minera de las comunidades indígenas de Puracé mediante la reconversión y sustitución con enfoque diferencial.

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

Adicionalmente, se suscribió el Convenio GGC-529-2023, entre el CRIC y el Ministerio de Minas y Energía, para el “Fortalecimiento de la autoridad tradicional indígena para acompañar el proceso de formalización con enfoque diferencial de las actividades mineras ancestrales y/o tradicionales a pequeña escala realizadas en los territorios adscritos al CRIC”. Con el fin de, 1). Realizar un diagnóstico de las actividades mineras que existen actualmente en los territorios. 2. Adelantar la cartografía con la ubicación espacial de las actividades mineras adelantadas por comunidades indígenas, y 3. Establecer la ruta diferencial para los pueblos indígenas.

En lo que respecta a necesidades de buenas prácticas en minería tradicional, el Convenio GGC 529 de 2023 identificó brechas en las explotaciones de material de arrastre, oro, mármoles, calizas y arcillas, entre otros, todas relacionadas con tecnologías y/o herramientas inadecuadas, precarias u obsoletas, ausencia de ejercicios de mantenimientos preventivo y correctivo de equipos y maquinarias, vertimiento de sustancias en fuentes hídricas, uso de sustancias contaminantes en procesos de beneficio aurífero y procesos de voladura de rocas con explosivos ineficientes, entre otros.

Lo anterior pone de manifiesto la necesidad de cubrir estas brechas existentes, de tal forma que las operaciones mineras legales llevadas a cabo en los territorios indígenas, sean realizadas bajo las mejores técnicas disponibles, lo que redundará en una minería para la vida ajustada a la cosmovisión de las comunidades y su entorno, promoviendo la diversificación productiva y el empoderamiento de las regiones abarcadas por el CRIC, facilitando la sinergia entre el saber ancestral de los pueblos y las mejores formas de hacer minería, en armonía y equilibrio con los espacios de vida.

En relación con el Convenio GGC-528-2023, se evidencia la necesidad continuar uniando esfuerzos para brindar asistencia técnica y transferencia tecnológica al cabildo de Puracé para el programa de sustitución de actividad minera al interior del páramo Guanacas-Coconucos-Puracé. Lo anterior en jurisdicción del Consejo Regional Indígena del Cauca, Resguardo Indígena de Puracé, municipio de Puracé-Coconuco, Departamento del Cauca, zona centro, asociación de cabildos Genaro Sánchez.

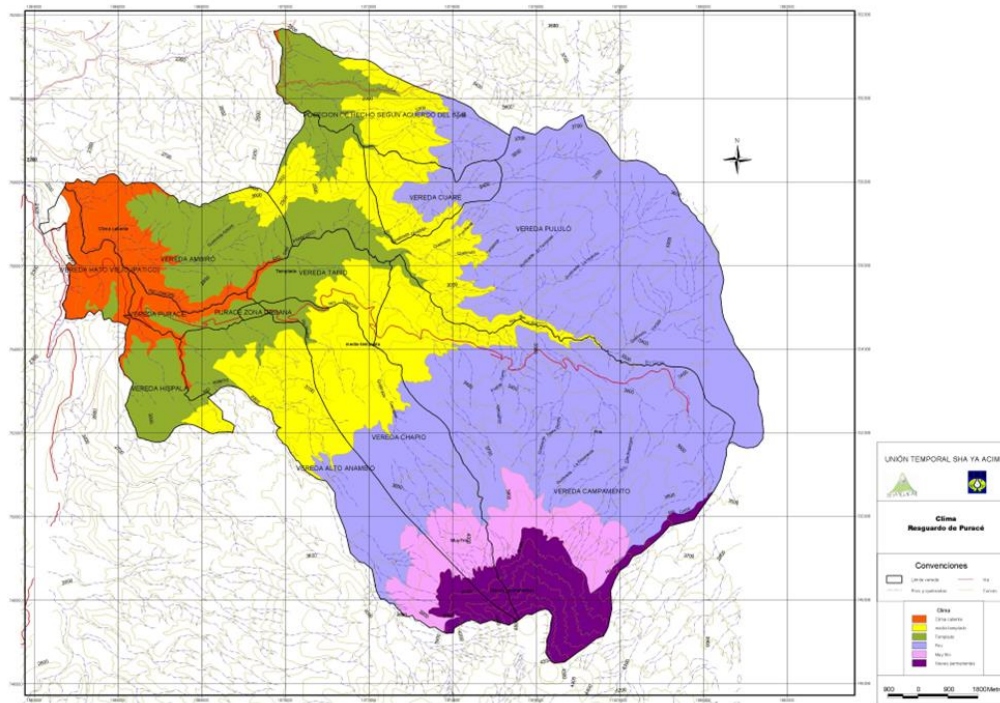
**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2



**Fuente:** Cabildo Indígena de Puracé, CRIC.

En este sentido, es necesaria la realización y seguimiento de las siguientes líneas de acción: a) Valoración estructural y de estabilidad básicas de las edificaciones y del macizo rocoso en el complejo minero El Vinagre del resguardo indígena de Puracé, para caracterización geotécnica, identificación preliminar del nivel de compromiso y proyectar los estudios complementarios que sean necesarios para determinar las posibles patologías estructurales y niveles de riesgo para la actividad eco turística y otras posibilidades posteriores al cierre minero ambiental; b) Actividades de cierre y desmantelamiento en el marco del programa de Sustitución del complejo minero el Vinagre de Puracé, sobre la base de la aplicación de la fórmula de gradualidad, que incluya el ajuste o la generación del instrumento minero y/o ambiental de acuerdo con los lineamientos de la Resolución 40279 de 2022.

Adicionalmente, el 30 de noviembre del 2023, se realizó la tulpá de diálogo intercultural entre las comunidades que hacen parte del CRIC, la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), el Ministerio de Minas y Energía (MME) y El Servicio Geológico Colombiano (SGC), para analizar las potencialidades de la zona centro (pueblo Kokonuko) en la generación de energía a partir del recurso geotérmico. Allí se identificó la actividad hidrotermal y epitermal en la región del volcán del Puracé, evidenciando una anomalía geotérmica que podría permitir el desarrollo de proyectos geotérmicos, ya sea para usos directos como calefacción, aguas termales, secado de frutos o incluso generación eléctrica, así como el potencial eco turístico del agua termal que se transporta desde el interior de la mina a dos centros recreacionales donde la comunidad está construyendo piscinas de aguas termales como parte de su proyecto turístico, el cual se complementa con alguna de la infraestructura del complejo minero en cierre y otros lugares del resguardo indígena Puracé.

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

Sobre esto último, destacamos que la Ley 1715 de 2014 regula la integración de las energías renovables no convencionales al Sistema Energético Nacional y define la energía geotérmica como la “energía obtenida a partir de aquella fuente no convencional de energía renovable que consiste en el calor que yace en el subsuelo terrestre”, disponiendo en su artículo 7 que el Gobierno Nacional promoverá la generación de electricidad con Fuentes No Convencionales de Energía (FNCE) y la gestión eficiente de la energía mediante la expedición de los lineamientos de política energética, regulación técnica y económica, beneficios fiscales, entre otros. Asimismo, el artículo 21 -ibidem-, indica que el Ministerio de Minas y Energía es quien fija los requisitos y requerimientos técnicos que han de cumplir los proyectos de exploración y de explotación del recurso geotérmico para generar energía eléctrica. En consecuencia, por medio del Decreto 1318 de 2022, el Gobierno nacional adoptó los lineamientos con el objeto de incentivar la exploración y explotación del Recurso Geotérmico para la generación de energía eléctrica y, también, para fomentar el conocimiento del subsuelo.

Es así como en el año 2024 se suscribió el Convenio Interadministrativo GGC-0880-2024 entre el CRIC y el Ministerio de Minas y Energía, para: "Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para adelantar acciones asociadas con minería, energía e hidrocarburos del plan de acción 2024, dentro del Plan Cuatrienal 2023-2026 del Decreto 1811 de 2017". Lo anterior, busca entre otras cosas: 1) Implementar medidas que den continuidad a los resultados y avances alcanzados en el marco de los convenios GGC-528 y GGC-529 de 2023, a través de la asistencia técnica para la ruta diferencial de la actividad minera indígena en los territorios indígenas CRIC; así como, para el registro, la identificación y caracterización; buenas prácticas mineras y técnicas de producción más limpia y la identificación de oportunidades de reconversión productiva. 2) Implementación preliminar del programa de sustitución del complejo minero el Vinagre de Puracé de acuerdo con los lineamientos de la Resolución 40279 de 2022. 3) Análisis de las posibilidades para el aprovechamiento del recurso geotérmico.

En el año 2025 se avanzó en pilotos de formalización en zonas priorizadas por el CRIC con base en criterios técnicos, socioeconómicos, ambientales y culturales de los convenios de los años 2023 y 2024, y previo acuerdo con autoridades comunitarias, a su vez se brindó acompañamiento a las unidades económicas mineras para la obtención de permisos y la implementación de minería artesanal limpia, con talleres de buenas prácticas, sostenibilidad y seguridad laboral. En ese sentido, en el diseño del circuito minero con métodos de bajo impacto y la infraestructura básica necesaria y el diseño conceptual del Sistema de Información Minero, definiendo objetivos, arquitecturas, flujos de datos, actores involucrados, costos y requerimientos técnicos de los mineros y mineras indígenas.

Lo anterior pone de manifiesto la continuidad de los esfuerzos para cubrir las brechas existentes en las operaciones mineras legales llevadas a cabo en los territorios indígenas, de tal forma que sean realizadas bajo las mejores técnicas disponibles, lo que redundará en una minería para la vida ajustada a la cosmovisión de las comunidades y su entorno, promoviendo la diversificación productiva y el empoderamiento de las regiones abarcadas por el CRIC, facilitando la sinergia entre el saber ancestral de los pueblos y las mejores formas de hacer minería, en armonía y equilibrio con los espacios de vida.

Como resultado de la ejecución del convenio de la vigencia 2025, se proyectó el fortalecimiento institucional del CRIC, especialmente en el ejercicio de su Autoridad Territorial Económica y Ambiental –ATEA–, al consolidar capacidades para la gestión de los recursos minero-energéticos en sus territorios conforme a sus propios usos, costumbres y normas. De igual forma, se propició la generación de capacidades locales para la gestión ambiental, reconociendo el conocimiento ancestral indígena como una herramienta fundamental para la protección de la biodiversidad y la adaptación al cambio climático, en línea con el rol que históricamente han desempeñado las comunidades indígenas en la administración sostenible de sus espacios de vida. Adicionalmente, el convenio permitió fortalecer la articulación entre las autoridades



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

indígenas y las autoridades mineras del Estado, promoviendo procesos de toma de decisiones respecto a la minería artesanal, de manera que dichas iniciativas contribuyan al aprovechamiento responsable de los recursos, al desarrollo económico comunitario y a los propósitos del Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 relacionados con la transición energética y la agregación de valor a los minerales estratégicos.

Ahora bien, en el año 2026 se prevé avanzar en acciones de fortalecimiento de la minería de subsistencia en territorios adscritos al Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC, con base en criterios técnicos, socioeconómicos, ambientales y culturales establecidos en los convenios de los años anteriores, y previo acuerdo con las autoridades comunitarias. El presente convenio tiene como propósito aunar esfuerzos para fortalecer las capacidades de las comunidades indígenas adscritas al CRIC para generar valor agregado en minería artesanal y reconversión productiva, bajo un enfoque diferencial.

Para el logro de este objetivo, se brindará acompañamiento técnico a los comuneros mineros de subsistencia (artesanales) para la implementación de lineamientos técnicos, normativos y metodológicos que promuevan el uso sostenible de los recursos, la reducción de impactos ambientales y la generación de valor de los minerales y materiales extraídos.

En ese sentido, se desarrollarán procesos de diagnóstico técnico-territorial para identificar brechas de conocimiento y problemáticas asociadas a la práctica minera, incorporando la gobernanza indígena, el conocimiento ancestral y un enfoque interseccional. Asimismo, se diseñará e implementará un plan técnico de trabajo que articule los lineamientos del Ministerio de Minas y Energía con las prácticas propias y sistemas de conocimiento de las comunidades indígenas, garantizando la generación de capacidades técnicas y socioambientales en los territorios.

En este contexto, todas las acciones previstas para el año 2026 —incluyendo el diagnóstico territorial, el diseño del plan técnico de trabajo, las asistencias técnicas en territorio, la sistematización de experiencias y el desarrollo de herramientas pedagógicas adaptadas culturalmente— se estructurarán y ejecutarán bajo un enfoque de participación real y vinculante de los pueblos indígenas, garantizando que su conocimiento, planificación propia y decisiones comunitarias orienten el avance de cada uno de estos componentes.

Este convenio se enmarca en los mandatos constitucionales de reconocimiento, protección y participación efectiva de los pueblos indígenas, orientados a garantizar su autonomía y diversidad étnica y cultural. En efecto, la Constitución Política, en sus artículos 7, 13, 113, 209, 246, 330, 332 y 334, reconoce a las comunidades indígenas como sujetos colectivos de especial protección, faculta el ejercicio de sus propias formas organizativas y de jurisdicción en sus territorios, y ordena la coordinación armónica entre las autoridades del Estado para el cumplimiento de los fines constitucionales. Bajo estos principios, el convenio propicia la participación autónoma y decisoria del CRIC y de las autoridades indígenas en la gestión de las acciones y demás medidas que inciden en sus territorios, garantizando que la implementación de las iniciativas de fortalecimiento minero se lleve a cabo con pleno respeto por sus usos, costumbres, normas propias y mandatos comunitarios, y que el aprovechamiento de los recursos naturales no afecte su integridad cultural, social, económica ni ambiental. Así, se da cumplimiento al deber estatal de asegurar que las decisiones sobre los recursos del subsuelo y el desarrollo económico beneficien equitativamente a las comunidades indígenas, conforme a su visión territorial y al principio de participación intercultural.

Ahora bien, en el año 2024 el gobierno nacional reconoció el mandato de la Autoridad Territorial Económica Ambiental 1094 de 2024, como un instrumento de derecho propio de las autoridades tradicionales de los pueblos indígenas del Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), la cual se orienta a la protección de los territorios indígenas filiales al

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

CRIC, así como sus formas vida, el fortalecimiento de los sistemas propios de gobierno, la autonomía y soberanía alimentaria desde el respeto y uso armónico con la naturaleza.

De acuerdo con lo anterior, encontramos en responsabilidad de la Dirección de Formalización Minera la realización de una alianza estratégica entre el MME y el CRIC, en el marco del plan de acción 2024, plan cuatrienal 2023-2026 del Decreto 1811 del 2017 y el Decreto 1094 de 2024, respecto a la propuesta del CRIC.

Para este propósito, se considera que el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC cuenta con:

- Capacidad y autoridad para establecer sinergias que respondan a las necesidades identificadas en el desarrollo de los proyectos que generen valor agregado y bienestar a las comunidades indígenas;
- Representación y autoridad en el territorio;
- Sostenibilidad en el tiempo, facilidad de seguimiento y posibilidad de réplica; y
- Legitimidad frente a los entes territoriales en sus jurisdicciones.

Esta asociación con el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC permitirá al Ministerio de Minas y Energía no solo cumplir con el compromiso de Gobierno, sino que adicionalmente proporcionará un conocimiento más detallado de los territorios indígenas, su cosmovisión y perspectiva territorial como insumo para la toma de decisiones en el sector administrativo de Minas y Energía, en lo concerniente a la planeación y ejecución de políticas, planes, proyectos y actividades, que brinden plenas garantías de los derechos territoriales, colectivos, humanos y mejoren el relacionamiento entre el sector minero- energético y las comunidades étnicas, logrando una integración de visiones locales, sectoriales y de país de cara al ordenamiento y desarrollo integral del territorio.

Teniendo en cuenta dichas consideraciones y que el Ministerio de Minas y Energía requiere avanzar en el cumplimiento en lo establecido en las metas del Proyecto de Inversión **GENERACIÓN DE VALOR AGREGADO EN LOS MINERALES Y/O MATERIALES EXTRAÍDOS POR LOS MINEROS DE SUBSISTENCIA EN EL TERRITORIO NACIONAL**, identificado con el Código BPIN 202500000025373, cuyo objetivo principal es: "Incrementar valor agregado en los minerales y/o materiales extraídos por mineros de subsistencia en el territorio nacional", enfocándose en el logro del objetivo específico: "Fortalecer el nivel de competencias, conocimientos y capacidades en los mineros de subsistencia", dentro del cual se encuentra la actividad: "Acompañar técnicamente la implementación de lineamientos técnicos, normativos, metodológicos y planes de trabajo para el fortalecimiento de la práctica minera con enfoque interseccional". Así como en el Proyecto de Inversión **GENERACIÓN DE ALTERNATIVAS DE RECONVERSIÓN PRODUCTIVA PARA LOS MINEROS DE SUBSISTENCIA (ARTESANALES) Y PEQUEÑOS MINEROS EN EL TERRITORIO NACIONAL**, identificado con el Código BPIN 202300000000360-02, cuyo objetivo principal es: "Generar alternativas productivas y laborales para la reconversión implementadas en los mineros de subsistencia, pequeña escala y tradicionales en el territorio nacional", dentro del cual se encuentra la actividad: "Desarrollar diagnósticos integrales que articula la caracterización socioeconómica de los territorios priorizados por el Ministerio de Minas y Energía con la identificación e individualización de la población minera susceptible de reconversión productiva o interesada en la gestión hacia la empleabilidad. Ambos proyectos de inversión asignados al Grupo de Coordinación para los programas de Minería Artesanal y Reconversión Productiva.

En conclusión, la necesidad del convenio se sustenta en la importancia de fortalecer la gobernanza minera en territorios indígenas, en el que las comunidades étnicas participen de manera efectiva y autónoma en la gestión de los recursos naturales presentes en sus territorios, bajo un enfoque de sostenibilidad, equidad, diversidad cultural y protección de los espacios de vida. Este instrumento permitirá, de forma concreta, el **fortalecimiento institucional del CRIC en su**

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

**ejercicio de autoridad territorial, el desarrollo de capacidades locales para la gestión ambiental y el aprovechamiento responsable de los recursos, y la articulación estructural entre las autoridades indígenas y el Estado para la toma de decisiones conjuntas en materia minera.**

El CRIC, como autoridad legítima de los pueblos indígenas del Cauca, posee la competencia y trayectoria necesarias para liderar los procesos de acompañamiento técnico y comunitario previstos en el convenio, lo cual asegura pertinencia territorial, legitimidad social y la protección de los conocimientos ancestrales vinculados a la minería artesanal y limpia. En consecuencia, la naturaleza interadministrativa del instrumento resulta adecuada y responde a los principios de colaboración armónica, coordinación institucional, eficacia, eficiencia y economía previstos en la Ley 489 de 1998, la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2007.

De esta manera, el convenio se alinea con los mandatos del artículo 330 de la Constitución Política, la Ley 21 de 1991 (Convenio 169 de la OIT), el Decreto 1088 de 1993 y las orientaciones del CONPES 4129 de 2023 sobre Reindustrialización, asegurando que la gestión de los minerales estratégicos para la transición energética contribuya al bienestar colectivo, a la preservación cultural y al reconocimiento efectivo de los pueblos indígenas como actores fundamentales en la construcción de un desarrollo sostenible y justo para el país.

Que la presente contratación se encuentra contenida en el Plan de Abastecimiento Estratégico para la vigencia **2026 con el PLC 2026-2099** de la Dirección de Formalización Minera, debidamente registrados en la plataforma Neón y SECOP II y con los

Por tanto, para el año 2026 se desarrollarán acciones de fortalecimiento de la minería de subsistencia y la reconversión productiva en territorios adscritos al CRIC, a partir de la identificación de brechas de conocimiento y problemáticas mediante diagnóstico técnico-territorial, incorporando criterios de sostenibilidad, gobernanza indígena y enfoque interseccional. Se brindará acompañamiento técnico a los comuneros mineros de subsistencia (artesanales) y sus autoridades indígenas mediante asistencias técnicas en territorio, enfocadas en la implementación de lineamientos técnicos, normativos y metodológicos que promuevan el uso sostenible de los recursos, la reducción de impactos ambientales, la generación de valor de los minerales y materiales extraídos, y la generación de alternativas de reconversión productiva para los mineros de subsistencia. Asimismo, se diseñará un plan técnico de trabajo que articule los lineamientos del Ministerio con las prácticas propias y sistemas de conocimiento ancestral de las comunidades, y se desarrollarán herramientas pedagógicas adaptadas culturalmente para fortalecer las capacidades técnicas y socioambientales en los territorios. Todo lo anterior se realizará con participación activa y vinculante de las comunidades indígenas, de modo que sus conocimientos, decisiones y planificación propia guíen cada una de las acciones programadas.

De conformidad con el art. 2.2.1.2.1.4.4. del Decreto 1082 de 2015, “La modalidad de selección para la contratación entre Entidades Estatales es la contratación directa; y en consecuencia, le es aplicable lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del presente decreto.”. La justificación para aplicar la modalidad de contratación directa se expondrá en el numeral tercero de los presentes estudios previos.

**2. Descripción del objeto, con sus especificaciones, autorizaciones, permisos y licencias requeridos para su ejecución. Si el contrato o convenio incluye diseño y construcción, deberán anexarse los documentos técnicos para el desarrollo del proyecto.**

<b>2.1. Objeto:</b>	Fortalecer capacidades de las comunidades indígenas adscritas al CRIC para generar valor agregado en minería artesanal y reconversión productiva, bajo enfoque diferencia.
---------------------	--

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

**2.2. Especificaciones.**

**2.2.1 Tipo de contrato o convenio:**

Convenio Interadministrativo.

**2.2.2 Alcance del objeto:**

El presente convenio interadministrativo tiene como alcance la ejecución conjunta de acciones orientadas al fortalecimiento de la gobernanza, la participación y las capacidades técnicas e institucionales de las comunidades indígenas del Consejo Regional Indígena del Cauca CRIC, en materia de minería en el marco de las metas, estrategias y compromisos definidos en el Plan Cuatrienal 2023-2026 adoptado mediante el Decreto 1811 de 2017.

El convenio busca propiciar la articulación entre el Estado y los pueblos indígenas para la gestión sostenible de los recursos mineros presentes en sus territorios, promoviendo procesos de concertación, formación, fortalecimiento institucional y gestión del conocimiento que contribuyan a una gobernanza de los territorios del CRIC, incluyente y culturalmente pertinente. En el marco del presente instrumento, las partes desarrollarán actividades encaminadas promover el diálogo y la concertación entre el Ministerio y las autoridades indígenas en torno a la planificación, aprovechamiento y fiscalización de los recursos naturales, fortalecer las capacidades técnicas y administrativas del CRIC para el ejercicio de funciones de gestión, seguimiento y control territorial de la actividad minera, apoyar procesos de formación, asistencia técnica y transferencia de conocimiento orientados al uso sostenible de los recursos y a la reducción de impactos ambientales, para generar información técnica y socioambiental que permita incorporar la perspectiva étnico-territorial en la toma de decisiones del sector minero.

En consecuencia, el alcance del convenio comprende el desarrollo de actividades técnicas, administrativas y de gestión social que garanticen la participación efectiva de las comunidades indígenas en la formulación e implementación de políticas públicas del sector minero-energético, consolidando una relación de cooperación permanente entre el Ministerio de Minas y Energía y el CRIC para el cumplimiento de los fines públicos del Estado.

**2.2.3 Compromisos conjuntos de las partes**

Son compromisos generales de las partes, los siguientes:

1. Suscribir el convenio interadministrativo en la plataforma Secop II y se perfeccione debidamente.
2. Establecer y presentar en conjunto el Plan de Trabajo e Inversiones y el Cronograma de Ejecución de las actividades del Convenio, incluyendo inversión financiera y el detalle de las actividades a desarrollar, el cual, debe ser presentado para aprobación del Ministerio, dentro de los cinco (05) días siguientes a la fecha en la que se suscriba el convenio interadministrativo en la plataforma Secop II y se perfeccione

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

	<p>debidamente. Dicho plan deberá ser cumplido en su integralidad. No obstante, podrá ser modificado de acuerdo con las necesidades y desarrollo del Convenio, de mutuo acuerdo entre las partes por medio de las respectivas actas suscritas por los supervisores del convenio. Cuando la modificación del cronograma implique una variación en el plazo de ejecución, deberá suscribirse la correspondiente modificación del convenio a través de la plataforma SECOP II.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Designar por escrito los supervisores del convenio, quienes representarán a las partes y realizarán el seguimiento y control.</li> <li>Coordinar entre las partes el desarrollo del objeto del convenio desde los aspectos técnicos, jurídicos, administrativos y financieros, entre otros.</li> <li>Conformar y participar juntamente en el comité técnico de supervisión regido por las obligaciones contempladas dentro del presente convenio y en la propuesta técnica presentada, para lo cual, deberán designar profesionales o personal idóneo.</li> <li>Articular las actividades requeridas para la ejecución del convenio, conforme los términos contractuales propuestos.</li> <li>Informar oportunamente cualquier anomalía o dificultad que advierta en el desarrollo del Convenio y proponer alternativas de solución a las mismas.</li> <li>Atender las peticiones y/o consultas que les indiquen los supervisores y se relacionen con el objeto del Convenio.</li> <li>Programar y realizar a las reuniones que fueren necesarias para la ejecución y seguimiento de las actividades, soportando dichos espacios con actas y listados de asistencia.</li> <li>Cumplir las indicaciones, recomendaciones y/o sugerencias impartidas por la supervisión del Convenio y las demás que sean inherentes al objeto de este.</li> <li>Conocer y acatar lo dispuesto en el Manual de Contratación del Ministerio de Minas y Energía.</li> <li>Obrar con lealtad y de buena fe, evitando dilaciones e inconvenientes que puedan presentarse durante la ejecución del convenio.</li> <li>Las demás que se requieran para el normal desarrollo y cumplimiento del objeto contractual del convenio.</li> </ol>
<p><b>2.2.4 Obligaciones del contratista o compromisos:</b></p>	<p>El Consejo Regional Indígena del Cauca -CRIC-, se compromete a desarrollar las siguientes actividades tendientes al cumplimiento del objeto del convenio interadministrativo:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Coordinar con el Ministerio el desarrollo del objeto del convenio desde los aspectos técnicos, jurídicos, administrativos y financieros, entre otros.</li> <li>Establecer y presentar en conjunto con el Ministerio el Plan de Trabajo e Inversiones y el Cronograma de Ejecución de las actividades del Convenio, incluyendo inversión financiera y el detalle de las actividades a desarrollar, el cual debe ser presentado para aprobación del Ministerio, dentro de los cinco (05) días hábiles siguientes a la fecha del acta de inicio. Dicho plan deberá ser cumplido en su integralidad. No obstante, podrá ser modificado de acuerdo con las necesidades y desarrollo del Convenio, de mutuo acuerdo entre las partes por medio de las respectivas actas suscritas por los supervisores del convenio.</li> <li>Designar por escrito al supervisor del Convenio.</li> </ol>



**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

4. Proporcionar y disponer para la ejecución del Convenio, los recursos, bienes y servicios propuestos como contrapartida para la ejecución del convenio. Para efectos de lo anterior se deberá presentar informe con el detalle de la ejecución de dichos recursos.
5. Disponer de una cuenta bancaria exclusiva para la ejecución de los recursos recibidos por parte del Ministerio, los cuales deben ser empleados única y exclusivamente en el desarrollo del convenio. En cuanto a los rendimientos financieros generados por la cuenta, si los hubiere, realizar la consignación de los mismos conforme al procedimiento establecido por la Dirección Nacional de Tesoro, adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
6. Informar y documentar oportunamente al Ministerio sobre las alteraciones al orden público y/o social que puedan afectar la operatividad del convenio.
7. hora bien, en el año 2026 se prevé avanzar en acciones de fortalecimiento de la minería de subsistencia en territorios adscritos al Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC, con base en criterios técnicos, socioeconómicos, ambientales y culturales establecidos en los convenios de los años anteriores, y previo acuerdo con las autoridades comunitarias. A través del presente convenio se brindará acompañamiento técnico a los comuneros mineros de subsistencia (artesanales) para la implementación de lineamientos técnicos, normativos y metodológicos que promuevan el uso sostenible de los recursos, la reducción de impactos ambientales y la generación de valor de los minerales y materiales extraídos.
8. En ese sentido, se desarrollarán procesos de diagnóstico técnico-territorial para identificar brechas de conocimiento y problemáticas asociadas a la práctica minera, incorporando la gobernanza indígena, el conocimiento ancestral y un enfoque interseccional. Asimismo, se diseñará e implementará un plan técnico de trabajo que articule los lineamientos del Ministerio de Minas y Energía con las prácticas propias y sistemas de conocimiento de las comunidades indígenas, garantizando la generación de capacidades técnicas y socioambientales en los territorios.
9. En este contexto, todas las acciones previstas para el año 2026 —incluyendo el diagnóstico territorial, el diseño del plan técnico de trabajo, las asistencias técnicas en territorio, la sistematización de experiencias y el desarrollo de herramientas pedagógicas adaptadas culturalmente— se estructurarán y ejecutarán bajo un enfoque de participación real y vinculante de los pueblos indígenas, garantizando que su conocimiento, planificación propia y decisiones comunitarias orienten el avance de cada uno de estos componentes.

10.

PERFIL	CANTIDAD	REQUISITO DE PROFESION	REQUISITO DE EXPERIENCIA
--------	----------	------------------------	--------------------------

FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

		Coordinador	1	Profesional en: Ingeniería de minas, y/o administración, y/o economía y/o ciencias sociales.	Profesional preferiblemente indígena, o en su defecto haber dinamizado procesos en comunidades indígenas, con una experiencia profesional no inferior a tres (3) años en proyectos con enfoque diferencial y experiencia específica no menor a un (1) años en coordinación de equipos, manejo de personal
		Jurídico	1	Profesional en: Derecho, con tarjeta profesional vigente	Dinamizador preferiblemente indígena y con experiencia en comunidades indígenas, con experiencia profesional no inferior a tres (3) años y un (01) año de experiencia específica en procesos jurídicos de las organizaciones del nivel local, zonal y regional.
		Auxiliar administrativo	1	Profesional en: contaduría, con tarjeta profesional vigente	Dinamizador preferiblemente indígena con experiencia no inferior a dos (2) años en proceso contables y ejecución de proyectos con comunidades indígenas.
		Ingeniero de Minas	1	Profesional en: ingeniería de minas, y/o ingeniería en minas y metalurgia.	Mínimo un (1) año de experiencia profesional relacionada en operaciones mineras en etapa de explotación, o en formalización minera, o en asistencia técnica y/o acompañamiento a minería, o similar.
		Profesional ambiental con conocimientos		Profesional en: Ecología, Geografía o	Profesional preferiblemente indígena, y en su defecto haber dinamizado procesos

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

y experiencias  
en SIG

2

Ingeniería  
ambiental

en comunidades indígenas, con una experiencia profesional no inferior a tres (3) años en proyectos con enfoque diferencial y específica certificada, no menor a un (1) año, en el manejo de sistemas de información geográfica (SIG)

**Nota 1:** El talento humano será preferiblemente indígena de los territorios CRIC y puede variar por propuesta de las autoridades Indígenas fundamentadas en las necesidades operativas propias de los territorios, perfiles que deberán ser evaluados y aprobados por el comité técnico del convenio; en todo caso, se garantizará la idoneidad y perfiles enmarcados en el plan de trabajo e inversiones para garantizar el cumplimiento del presente convenio.

**Nota 2:** En caso de que no sea posible contratar talento humano preferiblemente indígena de los territorios CRIC, será obligación del CRIC adelantar la búsqueda y selección de los perfiles correspondientes, garantizando que se dé cumplimiento a los requisitos de formación y experiencia descritos previamente.

11. En caso fortuito o de fuerza mayor debidamente demostrado se requiera realizar el cambio de algún profesional que haya sido aprobado, se deberá reemplazar en un término no mayor de cinco (5) días hábiles contados a partir de la terminación del contrato del profesional inicial, por otro que cumpla con el perfil establecido, previa aprobación de las partes. En todo caso, los equipos de trabajo destinados para el convenio deberán cumplir con el decreto único reglamentario del sector trabajo Decreto 1072 de 2015, en lo concerniente a las normas de seguridad (SGSST).
12. Garantizar que los profesionales contratados para efectos del presente convenio se encuentren afiliados en el Sistema General de Seguridad Social integral y parafiscales. Dicha afiliación y pago deberá hacerse de conformidad con el tipo de riesgo en que se clasifican las actividades que desarrollan los profesionales correspondientes. Así mismo, se deberá allegar la certificación del cumplimiento del pago de los aportes al Sistema General de Seguridad Social y contribuciones parafiscales de Ley.
13. Facilitar y disponer de la logística requerida para la ejecución del convenio, conforme a la propuesta presentada. La logística debe ser ajustada al plan de trabajo una vez se suscriba el acta de inicio.
14. Abstenerse de divulgar, total o parcialmente, la información entregada por el Ministerio, o a la cual accede por la ejecución del Convenio, a cualquier persona natural o jurídica, entidades gubernamentales o compañías privadas. En caso de ser necesaria la entrega de información a cualquier persona o entidad, se debe cumplir con los mecanismos de cuidado, protección y manejo responsable de la información,

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

- previa notificación a las partes de este Convenio, con el fin de que estos puedan tomar las acciones administrativas y judiciales pertinentes, si a ello hubiere lugar.
15. Atender oportunamente las reuniones que se convoquen y las recomendaciones impartidas por parte del Ministerio.
  16. Capacitar al equipo interdisciplinario que va a participar en la ejecución del Convenio, en coordinación con el Ministerio de Minas y Energía o la entidad o entidades que se designen.
  17. Elaborar y presentar las siguientes.

**PRODUCTOS:**

- a) Un (01) plan de trabajo e inversiones con objetivos, alcance, cronograma detallado de actividades, matriz de responsabilidades y presupuesto desagregado, en formato editable, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la firma del acta de inicio.
- b) Un (01) archivo con las hojas de vida y contratos con plenos de los profesionales vinculados al convenio, como soporte administrativo del equipo de trabajo, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la firma del acta de inicio.
- c) Un (01) documento de criterios de selección de las Unidades Económicas Mineras, elaborado con base en los resultados obtenidos en el convenio GGC 0880-2024.
- d) Un (01) documento con la metodología para la implementación de instrumentos y herramientas de buenas prácticas con enfoque diferencial en unidades mineras indígenas, que integre el conocimiento tradicional de los territorios, el mandato ATEA y los avances del convenio GGC 0880-2024 en los territorios indígenas del Cauca adscritos al CRIC.
- e) Un (1) informe final del proceso de formación propuesto, con la metodología, resultados y/o conclusiones, listas de asistencia y certificados de las personas que lo culminaron.
- f) Un (1) documento y una (1) estructura de base de datos relacionada al diseño de la arquitectura del sistema de información de unidades mineras indígenas de los territorios adscritos al CRIC, con capacidad de registro, organización y consulta de la información generada en el marco del convenio.
- g) Un (01) documento que contenga los instrumentos para la implementación del programa de reconversión productiva con enfoque étnico para comunidades indígenas en territorios adscritos al CRIC, que incorpore sus dinámicas territoriales, culturales y productivas particulares.
- h) Un (1) documento que contemple los resultados de la intensificación y caracterización de *perfiles de proyectos de reconversión productiva para unidades mineras indígenas CRIC*, así como todos los documentos soporte de estos.
- i) Elaboración de un (01) banco de perfiles de proyectos de reconversión productiva para unidades mineras indígenas del CRIC, como instrumento de planificación y gestión para la transición hacia alternativas productivas sostenibles y culturalmente pertinentes.
- j) Un (1) informe final técnico-financiero en dónde se presenten los resultados generales de cada componente, así como de la ejecución del convenio.

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

**Nota:**

Cada una de las propuestas técnicas deberá ser remitida de manera digital, tanto en archivo PDF como en formato editable, garantizando su legibilidad, integridad y trazabilidad. Adicionalmente, con cada entregable se deberá anexar toda la información complementaria generada por el equipo de trabajo durante la ejecución de las actividades, incluyendo, entre otros, bases de datos alfanuméricas y geográficas con sus respectivos metadatos, productos cartográficos, planos, informes técnicos, gráficas de análisis estadístico con los instrumentos de procesamiento empleados, ilustraciones y demás soportes que permitan la verificación técnica de los resultados.

Toda la información deberá cumplir con lo dispuesto en la Ley 1581 de 2012, “Por la cual se dictan disposiciones generales para la protección de datos personales”, así como con las normas que regulan la confidencialidad, seguridad y manejo de información sensible generada en el marco del convenio.

**En desarrollo del objeto del presente convenio, el Ministerio se compromete a:**

1. Suscribir el acta de inicio del convenio.
2. Establecer junto con el CRIC el plan de trabajo y el cronograma de ejecución de las actividades del Convenio.
3. Aprobar el plan de trabajo en inversiones o, realizar oportunamente las observaciones a que haya lugar.
4. Coordinar al interior del Sector Administrativo de Minas y Energía, las actividades que requieran la coordinación o colaboración de las dependencias del Ministerio o las entidades sectoriales, en el marco de sus competencias.
5. Brindar apoyo técnico y jurídico a la ejecución del objeto del Convenio.
6. Suministrar oportunamente al CRIC, información que se encuentre bajo la custodia del Ministerio y que no ostente reserva legal, estrictamente necesaria para el normal desarrollo de las actividades y fines del presente convenio.
7. Designar por escrito al supervisor, quien realizará el seguimiento y control al convenio.
8. Designar los profesionales idóneos que harán parte del Comité Técnico.
9. Verificar el cumplimiento de la idoneidad y experiencia de los perfiles requeridos para desarrollar las actividades objeto del Convenio.
10. Disponer y Realizar los desembolsos respectivos conforme a lo estipulado en la cláusula correspondiente al valor del convenio y forma de pago.
11. Programar y realizar las reuniones que fueren necesarias para la coordinación, la ejecución y el seguimiento del Convenio.
12. Revisar conjuntamente los informes y documentos establecidos entre las partes con el fin de ser avalados.
13. Las demás que por esencia y naturaleza del convenio se requieren.

**2.2.5 Obligaciones o  
compromisos del  
Ministerio:**



**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

<b>2.2.6 Plazo de ejecución:</b>	<p>El plazo de ejecución del contrato será de dos <b>(X) meses</b> hasta el 31 de diciembre de 2026, lo que primero ocurra, contados a partir de la suscripción del acta de inicio, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución.</p> <p>De igual forma, las partes podrán revisar el desarrollo del Convenio y, tras la debida justificación, podrán prorrogar el plazo del mismo para el cumplimiento de los compromisos pendientes. Así mismo, el presente CONVENIO podrá darse por terminado de manera anticipada de común acuerdo entre LAS PARTES que lo suscriben, decisiones que deberán constar de manera motivada.</p>
<b>2.2.7 Lugar de ejecución:</b>	<p>El lugar de ejecución será la ciudad de Popayán (Cauca), no obstante, en virtud de la jurisdicción del Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), en el desarrollo del objeto contractual las actividades podrán realizarse en todo el departamento del Cauca y el territorio nacional.</p>
<b>2.2.8 Documentos técnicos requeridos. (Permisos, autorizaciones, licencias cuando se requieran):</b>	<p>No aplica.</p>
<b>2.2.9 Valor:</b>	<p>El valor del presente Convenio es por la suma de <b>SEISCIENTOS DIEZ MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS M/CTE (\$610.000.000)</b>, que las partes aportarán de la siguiente manera:</p> <p>a) El Ministerio de Minas y Energía aportará la suma de <b>SEICIENTOS MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS M/CTE (\$600.000.000)</b>, incluidos todos los impuestos, tasas y contribuciones a que haya lugar, respaldado en los Certificados de Disponibilidad Presupuestal expedidos por la Coordinación del Grupo de ejecución presupuestal del Ministerio de Minas y Energía de acuerdo con el número indicado en la plataforma SECOP II y con cargo a los proyectos de inversión:</p> <p><b>Dirección de Formalización Minera:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>GENERACIÓN DE VALOR AGREGADO EN LOS MINERALES Y/O MATERIALES EXTRAÍDOS POR LOS MINEROS DE SUBSISTENCIA EN EL TERRITORIO NACIONAL</b>, identificado con el Código BPIN 202500000025373, de la posición catálogo de gasto. <b>TRESCIENTOS OCHENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS CUARENTA Y SEIS MIL PESOS COLOMBIANOS (\$387.246.000).</b></li> <li><b>ARTICULAR ACCIONES CON LOS DIFERENTES ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS QUE PERMITAN GENERAR ALIANZAS ESTRATÉGICAS PARA</b></li> </ol>

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

**PROMOVER LA RECONVERSIÓN**, identificado con el Código BPIN 202300000000360-02, de la posición catálogo de gasto. **DOSCIENTOS DOCE MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MIL PESOS COLOMBIANOS (\$212.754.000).**

**Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC:**

El CRIC aportará en especie, un valor de **DIEZ MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS (\$10.000.000)**, acorde a la propuesta de contrapartida presentada.

Este valor incluye IVA: SI (X) NO ()

El valor y rubros del convenio podrán ajustarse dependiendo de circunstancias especiales que requieran ampliación de cobertura territorial, incremento de costos logísticos, inclusión de nuevas actividades o fortalecimiento de capacidades técnicas, así como alteraciones del orden público y condiciones medio ambientales, y las necesidades reales que se presenten durante la ejecución previa aprobación de las partes, dejando constancia en las actas respectivas.

El Ministerio de Minas y Energía efectuará los desembolsos al Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC, teniendo en cuenta la planeación de las actividades y el avance en la ejecución de las mismas, de la siguiente forma:

1. Un primer desembolso por el 40% correspondiente a la suma de **DOSCIENTOS CUARENTA MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS (\$240.000.000)**, incluidos todos los impuestos, tasas o contribuciones a que haya lugar, a la firma del acta de inicio del convenio y recibido a satisfacción por los supervisores del convenio de la propuesta técnica. Supeditado a la entrega de los productos a) y b).

**Nota:** Esta cuantía es necesaria para el fondeo operativo que garantice la ejecución técnica, el oportuno despliegue de actividades y la obtención de propuestas técnicas con planeamiento de calidad. Es importante destacar que en este ejercicio de colaboración interadministrativa se unen esfuerzos para el logro de un fin conjunto, en donde no hay pagos sino desembolsos y estos no necesariamente se calculan en función del valor neto del entregable, sino en función de la necesidad de recursos disponibles a fin de avanzar conjuntamente en el desarrollo de actividades para alcanzar los entregables y el objeto del convenio.

2. Un segundo desembolso por el 50% correspondiente a la suma de **TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS (\$300.000.000)**, incluidos todos los impuestos, tasas o contribuciones a que haya lugar, previa aprobación y recibido a satisfacción por los supervisores del convenio de las

**2.2.10 Forma de desembolsos:**

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

propuestas técnicas. Supeditado a la entrega de los productos: c), d), e), f), g) y h).

3. Un tercer desembolso por el 10% correspondiente a la suma de **SESENTA MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS (\$60.000.000)**, incluidos todos los impuestos, tasas o contribuciones a que haya lugar, previa aprobación y recibido a satisfacción por los supervisores del convenio de las propuestas técnicas: a), b), c), d), e), f), g) y h); es decir, previo aprobado por la supervisión de **TODAS las propuestas técnicas del convenio**. Supeditado a la entrega de los productos: i) e j).

Los desembolsos se efectuarán dentro de los quince (15) días siguientes a la radicación de la cuenta en la Subdirección Administrativa y Financiera del Ministerio de Minas y Energía, con los siguientes documentos: i) Informe de actividades y/o entrega de productos. ii) Certificación de recibo a satisfacción de los productos y/o informes pactados, suscrito por el supervisor. iii) Recibos de pago por concepto de salario, aportes al sistema de seguridad social en salud, pensión y al sistema de riesgos laborales y aportes parafiscales de los profesionales contratados para atender el convenio de acuerdo con la propuesta, de conformidad con la normatividad vigente. iv). Cuenta de cobro o factura (según aplique).

Sin perjuicio de lo anterior, queda entendido que los desembolsos suponen la entrega real y efectiva de los informes y/o productos pactados y del cumplimiento de los compromisos generales y específicos, no obstante, para el pago final deberán estar culminadas y entregar todos los productos. De no ser así se dejará constancia en un acta que debe ser firmada por los supervisores que de claridad de los recursos efectivamente ejecutados.

En caso de terminación anticipada, cesión o suspensión del convenio, o una vez vencido el plazo del mismo, sin que se haya ejecutado a cabalidad el objeto, se realizará la proporcionalidad teniendo en cuentas los valores establecidos en la propuesta técnica y económica, frente a las actividades efectivamente realizadas.

En todo caso, los desembolsos del aporte están sujetos a la disponibilidad de recursos por parte de la Dirección del Tesoro Nacional y a la correspondiente programación de PAC. Los citados desembolsos se efectuarán mediante consignación en la cuenta que acredite el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC mediante certificación expedida por la respectiva entidad bancaria y lo indicado en el formulario SIIF.

Es importante precisar que los recursos que no puedan ser girados en la presente vigencia, quedarán constituidos como rezago presupuestal, compuesto por las reservas presupuestales y las cuentas por pagar; recursos que cuentan con el 100% del PAC, para efectuar su pago en la siguiente vigencia.

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

### 2.2.11 Supervisión (indicar cargo del supervisor):

El Ministerio de Minas y Energía y el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC ejercerán conjuntamente la supervisión del Convenio de la siguiente manera:

Por el Ministerio, la supervisión será ejercida por **el(la) Director(a) de Formalización Minera o quien haga sus veces**, o quien el ordenador del gasto designe por escrito, quien(es) deberá en el ejercicio de sus funciones observar lo dispuesto en el artículo 4 y el numeral 1° del artículo 26 de la Ley 80 de 1993 y los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011, así como las funciones señaladas en el Manual de Contratación del Ministerio de Minas y Energía, adoptado mediante Resolución No. 41194 del 30 de octubre de 2015 o aquella que la adicione, modifique, o sustituya.

**Por el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC ejercerá la supervisión y el control del convenio a través un (01) delegado, designado por escrito por el representante legal.**

La supervisión consiste en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico, sobre el cumplimiento del objeto del convenio. En ese sentido quien ejerza la supervisión se encuentra facultado para solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual y es responsable por mantener a la entidad informada de los hechos y circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados en conductas punibles, o que puedan poner en riesgo el cumplimiento del contrato.

El supervisor, tendrá entre otras funciones, las siguientes:

- Vigilar la realización y cumplimiento de los compromisos pactados en el Convenio.
- Revisar y aprobar los avances y propuestas técnicas producto de la ejecución del convenio conforme lo pactado.
- Sugerir oportunamente las medidas necesarias para la consecución y efectivo cumplimiento del objeto del convenio.
- Verificar el pago de los aportes del sistema de seguridad social en salud, pensión, riesgos laborales y/o aportes parafiscales si a ello hubiere lugar, conforme a los términos del convenio.
- Solicitar oportunamente cualquier modificación del convenio e indicar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que la justifica.
- Presentar el informe de supervisión, en el que conste la verificación de la ejecución del convenio conforme lo pactado.
- Proyectar el acta de liquidación del convenio.
- Presentar un informe final y recibo a satisfacción del cumplimiento por las partes de los compromisos y ejecución de los recursos durante el tiempo de ejecución del convenio.

A efectos de lograr mayor eficacia en el desarrollo y cumplimiento del Convenio, se creará un **Comité Técnico** que deberá estar integrado de la siguiente manera:

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

- Por parte del Ministerio de Minas y Energía:

- Tres (03) personas designados por el supervisor.

- Por parte del CRIC:

Dos (02) personas designadas por escrito por el Representante Legal o por el Supervisor.

Las funciones del Comité Técnico serán las siguientes:

1. Evaluar, presentar y/o modificar el plan de trabajo e inversiones que dé respuesta al cumplimiento del presente convenio.
2. Velar por el cumplimiento del objeto del convenio acorde con directrices y lineamientos de la regulación vigente.
3. Celebrar reuniones con la frecuencia que definan los integrantes del Comité Técnico, al menos una vez al mes, para orientar los aspectos técnicos de la ejecución y conceptuar sobre el avance de las actividades y obligaciones pactadas. De cada reunión se deberá levantar un acta con los anteriores elementos como evaluación integral de la ejecución del convenio y será enviado al Comité de Supervisión para los fines pertinentes.
4. Dirimir las controversias técnicas que se puedan presentar en el desarrollo del objeto convenido.
5. Presentar al supervisor las propuestas técnicas y operativas necesarias para el desarrollo de las actividades programadas.
6. Vigilar y verificar los riesgos que surjan durante la ejecución del Convenio, lo cual implica actualizar la matriz del riesgo, su forma de mitigarlo, y que deberán formalizarse mediante el modificadorio respectivo.
7. Proponer la aprobación, complemento, modificación o acotación de los productos entregados por la Corporación, acorde a parámetros de oportunidad, calidad, pertinencia, suficiencia y soporte técnico-jurídico.

El Comité técnico podrá, en función de los temas a discutir, convocar la participación de otras dependencias de los Ministerios o de otras entidades involucradas en el tema, a quienes se les recibirá su aporte y/o concepto que permita enriquecer los elementos para la toma de decisiones. No obstante, el Comité Técnico no podrá tomar decisiones que contraríen las condiciones señaladas en este convenio.

La Secretaría Técnica del Comité Técnico será ejercida de forma compartida entre las partes, quien realizará las citaciones y elaboración de actas y archivo de manera consecutiva y cronológica.

Al finalizar la ejecución del convenio la totalidad de las actas y archivo serán remitidos por la secretaría técnica al Comité de Supervisión y éste a su vez enviará los documentos al expediente contractual que reposa en el Ministerio.



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

### 2.2.12 Otras especificaciones (las demás cláusulas accidentales y de la naturaleza que se requieran):

Por el tipo de convenio se incluirán las siguientes cláusulas:

- Supervisión
- Exclusión de relación laboral
- Documentos del Convenio
- Imagen institucional
- Modificaciones, adiciones, prórrogas y/o aclaraciones
- Confidencialidad y uso de la información. En todo caso la información recopilada en el convenio no podrá entenderse como el surtimiento de ningún proceso de consulta previa.
- Acuerdo de propiedad intelectual
- Indemnidad
- Causales de terminación
- Suspensión del Convenio
- Cláusula Compromisoria
- Protocolo de comunicaciones
- Inhabilidades e incompatibilidades
- Requisitos de perfeccionamiento y ejecución
- Liquidación del Convenio
- Fuerza mayor o caso fortuito
- Domicilio
- Requisitos de perfeccionamiento y ejecución
- Liberación automática de recursos

### 3 Modalidad de Selección y su justificación, incluyendo los fundamentos jurídicos.

Que la Constitución Política de Colombia en el artículo 113, respecto de la colaboración armónica entre las entidades estatales, señala lo siguiente: “Los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente para la realización de sus fines”.

Que el artículo 209 de la Carta Política establece lo siguiente:

*“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley”.*

Que la Ley 489 de 1998, por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, regula, en el artículo 6, el Principio de Coordinación, estableciendo que;

*“En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales. En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones y se*

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

*abstendrán de impedir o estorbar su cumplimiento por los órganos, dependencias, organismos y entidades titulares”.*

Que así mismo, el Artículo 95 de la Ley 489 de 1998, establece que:

*“(…) Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro”, esto con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución Política, “la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones”.*

En la misma línea el artículo 96 de la norma en cita estableció:

*Artículo 96° Constitución de asociaciones y fundaciones para el cumplimiento de las actividades propias de las entidades públicas con participación de particulares. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observación de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes.*

Aunado a lo anterior, el literal l) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 353 de la Ley 2294 de 2023, según el cual procede la modalidad de contratación directa dispone que para:

*Los contratos o convenios que las entidades estatales suscriban con los Cabildos Indígenas, las asociaciones de Cabildos Indígenas y/o Autoridades Tradicionales Indígenas, Consejos Indígenas y Organizaciones Indígenas con capacidad para contratar cuyo objeto esté relacionado con la ejecución de programas, planes y proyectos del plan de desarrollo relacionados con el fortalecimiento del gobierno propio, la identidad cultural, el ejercicio de la autonomía, la garantía de los derechos, satisfacción de necesidades y/o servicios públicos de los pueblos y comunidades indígenas. En el marco de dichos objetos se contemplará la ejecución de obras públicas que impliquen actividades de mantenimiento y/o mejoramiento de infraestructura social y de transporte, así como suministrar bienes y/o servicios para los que se acredite idoneidad, la cual deberá ser valorada teniendo en cuenta un enfoque diferencial.*

inciso 2° del artículo 355 y el artículo 56 transitorio, ambos constitucionales; al reconocimiento de los pueblos indígenas como sujetos de especial protección y las medidas afirmativas para garantizar su protección constitucional por parte del Estado, entre ellas la valoración del conocimiento ancestral de los pueblos indígenas.

Este marco normativo, también ha sido revisado por la Corte Constitucional, quien en jurisprudencia reiterada, especialmente en las sentencias C-324 de 2009, C-044 de 2015 y C027 de 2016, ha afirmado que el inciso 2 del artículo 355 de la Constitución Política contempló un mecanismo de excepción para que las entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad reciban aportes del Estado para realizar actividades que contribuyan al bienestar general

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

y cumplir los fines del Estado Social de Derecho; y que en virtud del artículo mentado, las entidades estatales pueden asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones que la ley les asigna a aquellas, incluidas las organizaciones indígenas.

En ese orden de ideas, las entidades estatales pueden celebrar convenios de manera directa con las organizaciones indígenas, con el fin de fortalecer las organizaciones indígenas, de tal suerte que posibilite su participación y permita fortalecer su desarrollo económico, social, cultural y ambiental.

De igual importancia es la Guía para la incorporación de la variable étnica y el enfoque diferencial en la formulación e implementación de planes y políticas a nivel nacional y territorial divulgada por el Departamento Nacional de Planeación, que define un lineamiento para generar las condiciones para la igualdad de oportunidades y el desarrollo social integral, al mismo tiempo que promueve y facilita la conceptualización del enfoque diferencial y la variable étnica, entendidas como procesos de construcción participativa a nivel nacional y territorial, que permitan de manera efectiva la formulación e implementación de políticas públicas en beneficio de los grupos étnicos.

Que en virtud del artículo 2° numeral 4 literal c) de la Ley 1150 de 2007 modificado por el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011 establece que procederá la modalidad de contratación directa, siempre que las obligaciones derivadas del mismo tengan relación directa con el objeto de la Entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos.

Que, de conformidad con las causales de contratación directa, el Artículo 2.2.1.2.1.4.4 del Decreto 1082 de 2015. Convenios o Contratos interadministrativos. La modalidad de selección para la contratación entre Entidades Estatales es la contratación directa; y, en consecuencia, le es aplicable lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.1 del mencionado Decreto.

Que el artículo 2.2.1.2.1.4.1. que trata de los actos administrativos de justificación de la contratación directa, señala que *“La Entidad Estatal debe señalar en un acto administrativo la justificación para contratar bajo la modalidad de contratación directa (...)”*.

Que el numeral primero del artículo 2 de la Ley 80 de 1993, establece que se denominan entidades estatales, para los solos efectos de esta ley:

a) La Nación, las regiones, los departamentos, las provincias, el Distrito Capital y los distritos especiales, las áreas metropolitanas, las asociaciones de municipios, los territorios indígenas y los municipios; los establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales del Estado, las sociedades de economía mixta en las que el Estado tenga participación superior al cincuenta por ciento (50%), así como las entidades descentralizadas indirectas y las demás personas jurídicas en las que exista dicha participación pública mayoritaria, cualquiera sea la denominación que ellas adopten, en todos los órdenes y niveles.

b) El Senado de la República, la Cámara de Representantes, el Consejo Superior de la Judicatura, la Fiscalía General de la Nación, la Contraloría General de la República, las contralorías departamentales, distritales y municipales, la Procuraduría General de la Nación, la Registraduría Nacional del Estado Civil, los ministerios, los departamentos administrativos, las superintendencias, las unidades administrativas especiales y, en general, los organismos o dependencias del Estado a los que la ley otorgue capacidad para celebrar Convenios.

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



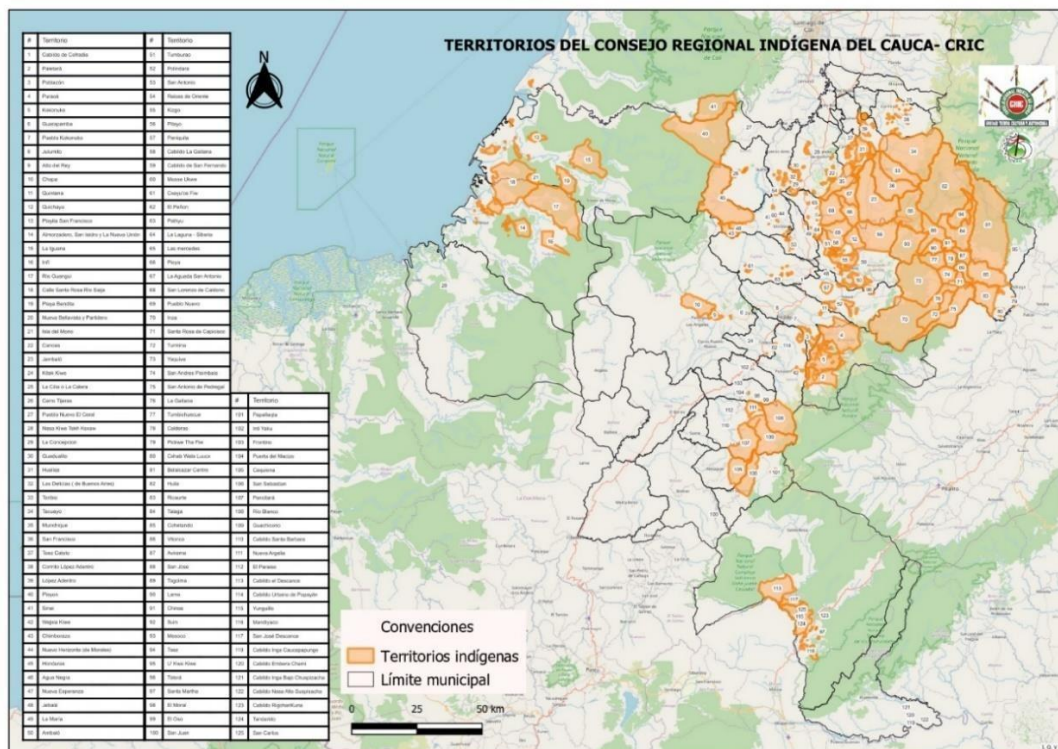
GJ-F-26

05-06-2023

V-2

De acuerdo con lo anterior, los convenios interadministrativos son los celebrados entre entidades estatales exclusivamente. La naturaleza interadministrativa de un acuerdo de voluntades depende exclusivamente de la calidad de las partes de este. La celebración de estos se realizará siempre que las obligaciones derivadas del convenio tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos, por consiguiente, en atención a la naturaleza pública del Ministerio y el Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC, es procedente la contratación directa, por tratarse de entidades del Estado, para cumplir con el objetivo central propuesto.

Que el Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC, es una Organización de pueblos indígenas denominada Autoridad Tradicional Indígena del Cauca, es una entidad pública de carácter especial y reconocida mediante la Resolución 025 del 10 junio de 1999 expedida por el Ministerio del Interior, el cual en la actualidad agrupa doce (12) Asociaciones de Cabildos y 139 autoridades tradicionales (Cabildos), y que representan diferentes pueblos indígenas como son los NASA – PAÉZ, GUAMBIANO YANA CONAS, KOKONUCOS, EPIRARAS – SIAPIRARAS (EMBERAS), TOTOROES, INGANOS, QUIZGÜEÑOS, POLINDARAS Y AMABALUEÑOS, cuyos territorios, identidad propia y formas de vida diferentes los diferencian positivamente frente al resto de la sociedad.



**Fuente:** Sistema de Información Territorial Económico y Ambiental CRIC

Que si bien, mediante el Decreto 1088 de 1993 se regula la creación de las asociaciones de Cabildos y/o Autoridades Tradicionales Indígenas, resulta importante aclarar que el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC no se encuentra constituido como una asociación de cabildos indígenas pese a que agrupa a 139 autoridades y 12 asociaciones de cabildos indígenas, en ese sentido no le es aplicable lo establecido en el título II, artículo 6 del Decreto 1088 de 1993 en

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

lo relacionado con el deber de realizar estatutos, ya que las facultades, funciones y los procedimientos bajo los cuales se rige son los establecidos por las autoridades tradicionales que forman parte del CRIC, así como lo mandatado en asambleas y congresos.

Que, por lo anteriormente expuesto, el Ministerio de Minas y Energía en cumplimiento de los acuerdos y compromisos producto del plan cuatrienal 2023-2026, en el marco del Decreto 1811 del 2017, considera pertinente y necesario suscribir un convenio interadministrativo con el Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC, organización que además cuenta con idoneidad, capacidad y experiencia para el cabal cumplimiento del objeto del presente Convenio, dado que poseen un conocimiento del conjunto integrado de saberes y vivencias de las culturas fundamentadas de las experiencias, praxis milenaria y su proceso de interacción permanente hombre-naturaleza y la divinidad de los pueblos indígenas del Cauca, en razón, entre otras, a las siguientes consideraciones:

- a. Las sabidurías ancestrales y el conocimiento colectivo tienen un vínculo imprescindible con las tierras y territorios y la existencia como Pueblos Indígenas;
- b. Los sistemas de propiedad intelectual no son una institución que deba contemplar disposiciones acerca de los saberes ancestrales y conocimientos colectivos de los Pueblos Indígenas;
- c. Los Pueblos Indígenas son sujetos de su propia autonomía y libre determinación;
- d. Los conocimientos indígenas deben ser revitalizados, fortalecidos y aplicados;
- e. Los conocimientos indígenas son colectivos y comunitarios, por lo tanto, deben ser respetados por los Gobiernos y otros actores externos;
- f. Los conocimientos indígenas están centrados en la Madre Naturaleza, Pachamama (es holístico);
- g. Los conocimientos indígenas son inviolables, inalienables e imprescriptibles y son de carácter intergeneracional.

Es importante destacar que, atendiendo a la autonomía Constitucional del gobierno propio de las comunidades étnicas, el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC es una entidad de derecho público, de carácter especial, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, cuyo objeto es el desarrollo integral de sus comunidades, acorde con el Decreto 1088 de 1993.

Igualmente, es importante mencionar que, mediante concepto radicado No. OFI2020-7 41 O-DVP-2000 de fecha 12 de marzo de 2020, expedido por el Director de Asuntos Indígenas, Rrom y minorías del Ministerio del Interior, señala que el Consejo Regional Indígena del Cauca – CIRIC, es una Autoridad Tradicional Colectiva Indígena y se encuentra conformado por los diferentes pueblos indígenas asentados en el departamento del Cauca y que en relación con su naturaleza jurídica, es una entidad de “Derecho Público de carácter especial, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, que tiene por objeto, el desarrollo integral de las comunidades indígenas. Para el cumplimiento de su objeto podrán desarrollar las siguientes acciones: a) Adelantar actividades de carácter industrial y comercial, bien sea de forma directa, o mediante convenios celebrados con personas naturales o jurídicas. b) Fomentar en sus comunidades proyectos de salud, educación y vivienda en coordinación con las respectivas autoridades nacionales, regionales o locales y con sujeción a las normas legales pertinentes”

Adicionalmente, se resalta que la Resolución 25 de 8 de junio de 1999 que ordena la inscripción como Autoridad Indígena, al Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC establece que el Consejo Regional en mención es “una forma de Autoridad Colectiva Indígena, que pone en manifiesto una instancia de autoridad apropiada culturalmente por pueblo indígenas que lo conforman”.

Teniendo en cuenta lo anterior, Ministerio de Minas y Energía determina la necesidad y pertinencia de suscribir el presente convenio con el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC, al ser ésta una entidad “de Derecho Público de



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

carácter especial, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa” acorde al artículo 2 del Decreto 1088 de 1993, cuyo objeto es “*el desarrollo integral de las Comunidades Indígenas*” acorde al artículo 3, Ibidem. Adicionalmente, cuenta con la capacidad para proporcionar apoyo etno-cultural, técnico y transferencia de conocimientos, capacidad de difusión de la información hacia las comunidades indígenas del Cauca y el estrecho relacionamiento previo existente entre las partes, igualmente el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC, se encuentra comprendida dentro de las entidades señaladas en el inciso primero artículo 2 la Ley 80 de 1993 y, en consecuencia, el Convenio a suscribir tiene la calidad de interadministrativo y procede su celebración con fundamento en las causales de contratación directa señaladas, en el Decreto Reglamentario 1082 de 2015.

### 4. Análisis del Sector relativo al objeto del proceso, desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo. (Art. 2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015)

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 de la Subsección 6 “Análisis del sector económico y de los oferentes por parte de las entidades Estatales” del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales deben hacer durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo.

Con el propósito de observar lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015, cumplir con la Guía para la elaboración de Estudios de Sector publicada por Colombia Compra Eficiente y materializar los principios de planeación, responsabilidad, y transparencia, esta Entidad realizó el siguiente análisis:

#### **ASPECTOS GENERALES DEL SECTOR**

##### **Minería:**

La minería es una de las principales vocaciones de la región caucana, contando con recursos importantes de oro, materiales de construcción y arcilla, entre otros. No obstante, esta actividad se ve enfrentada con la vocación agrícola y paisajística de la región, la cual ha generado no sólo conflictos de uso del suelo, sino también una baja importante en la percepción de la minería como motor de desarrollo regional.

Las grandes transformaciones del sector minero en los últimos años obligaron a un replanteamiento de la institucionalidad sectorial, aunados a las políticas nacionales de apertura y atracción de la inversión han introducido una dinámica a la industria que ha visto crecer sucesivamente los indicadores de titulación, áreas contratadas, solicitudes, producción y reservas minerales, exportaciones, inversión extranjera y consumo nacional.

Esta dinámica ha traído consigo nuevos retos al sector, que ha visto cómo la problemática histórica de la informalidad minera, asociada principalmente a la minería de pequeña y mediana escala, se ha profundizado; y la capacidad de respuesta del Estado se ha visto comprometida, demandando de la institucionalidad la formulación y establecimiento de una política pública para la formalización de la minería en Colombia, mediante la implementación de estrategias orientadas a hacer más competitiva y productiva la industria, con el componente de equidad demandado por las regiones mineras, de tal suerte que la misma contribuya a extraer los minerales bajo parámetros técnicos, ambientales, económicos, laborales y sociales adecuados, y que por medio de una fuerte articulación institucional, se logre mejorar la gobernabilidad y gobernanza del sector y la gestión y administración de los recursos mineros del País, con el único propósito de que al monetizarlos se contribuya a generar bienestar en la población, disminuyendo la pobreza, con una distribución equitativa de las riquezas naturales del país.



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

### **ASPECTOS LEGALES:**

Que según el artículo 2º de la Constitución Política de Colombia, son fines esenciales del Estado, entre otros, servir a la comunidad y promover la prosperidad general de los ciudadanos.

Que el parágrafo del artículo 330 Constitucional establece que “La explotación de los recursos naturales en los territorios indígenas se hará sin desmedro de la integridad cultural, social y económica de las comunidades indígenas. En las decisiones que se adopten respecto de dicha explotación, el Gobierno propiciará la participación de los representantes de las respectivas comunidades.”.

Que el artículo 332 de la Constitución Política de Colombia, estipula: “El Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, sin perjuicio de los derechos adquiridos y perfeccionados con arreglo a las leyes preexistentes.”. En la misma línea, el artículo 334, ibidem, consigna que “La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir en el plano nacional y territorial, en un marco de sostenibilidad fiscal, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. Dicho marco de sostenibilidad fiscal deberá fungir como instrumento para alcanzar de manera progresiva los objetivos del Estado Social de Derecho. En cualquier caso, el gasto público social será prioritario”.

Que el artículo 15 de la ley 21 de 1991 mediante la cual se adopta el Convenio 169 de la OIT dispone en el numeral 2: “En caso de que pertenezca al Estado la propiedad de los minerales o de los recursos del subsuelo, o tenga derechos sobre otros recursos existentes en las tierras, los gobiernos deberán establecer o mantener procedimientos con miras a consultar a los pueblos interesados, a fin de determinar si los intereses de esos pueblos serían perjudicados, y en qué medida, antes de emprender o autorizar cualquier programa de prospección o explotación de los recursos existentes en sus tierras. Los pueblos interesados deberán participar siempre que sea posible en los beneficios que reporten tales actividades, y percibir una indemnización equitativa por cualquier daño que puedan sufrir como resultado de esas actividades”.

Que desarrollo legal para los minerales se realizó mediante la Ley 685 del 2001 (Código de Minas), donde se reiteró que es del Estado la propiedad de los minerales (art. 5), que dicho derecho de propiedad es inalienable e imprescriptible (art. 6) y que el derecho a explorar y explotar minerales solamente se adquiere y prueba mediante el Contrato de Concesión inscrito en el Registro Minero Nacional (arts. 6 y 14); sin perjuicio de las prerrogativas legales taxativas que permiten la extracción manual de minerales a barequeros, mineros de subsistencia, beneficiarios de áreas de reserva especial delimitadas y declaradas, entre otros, quienes tienen prohibido el uso de maquinaria. El mismo Código de Minas estableció en sus artículos 45, 84, 95 y 209, que el cierre y abandono de la actividad minera es una de las fases del contrato de concesión, lo cual implica la obligación legal de su desarrollo por parte del titular minero; adicionalmente, contempló obligaciones específicas que armonizan el derecho a explorar y explotar con el desarrollo sostenible, dentro de las cuales resaltamos la obligatoriedad de la obtención de la Licencia Ambiental, junto con un mecanismo financiero denominado póliza minero ambiental, instituido en el artículo 280, Ibidem. Adicionalmente, encontramos que la viabilidad de la actividad minera no se agota en el sector administrativo de minas, sino que también deben contar con los correspondientes permisos ambientales que son otorgados por la autoridad ambiental competente, los cuales habilitan al titular minero a iniciar los trabajos y obras de explotación. Todo lo anterior en procura de que los proyectos mineros aseguren el manejo ambientalmente sostenible y socialmente responsable de los entornos mineros, el crecimiento económico, el bienestar social de las regiones y del país, en el marco de la Ley 685 del 2001 y la normatividad aplicable

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

que regulan integralmente la ejecución de las actividades mineras "...en forma armónica con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país."

Que el Congreso de la República aprobó la Ley 1930 del 2018, "Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia", estableció en el artículo 5 "Prohibiciones: El desarrollo de proyectos, obras o actividades en páramos estará sujeto a los Planes de Manejo Ambiental correspondientes. En todo caso, se deberán tener en cuenta las siguientes prohibiciones: 1. Desarrollo de actividades de exploración y explotación minera. "Para el efecto, el Ministerio de Minas y Energía en coordinación con las autoridades ambientales y regionales y con base en los lineamientos que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará los lineamientos para el programa de sustitución que involucra el cierre, desmantelamiento, restauración y reconfiguración de las áreas intervenidas por las actividades mineras, y diseñará, financiará y ejecutará los programas de reconversión o reubicación laboral de los pequeños mineros tradicionales que cuenten con título minero y autorización ambiental, procurando el mejoramiento de sus condiciones de vida".

Que complementariamente, la Ley 2250 del 2022, "Por medio del cual se establece un marco jurídico especial en materia de Legalización y Formalización Minera, así como para su financiamiento, comercialización y se establece una normatividad especial en materia ambiental", estableció el "ARTÍCULO 12. ECONOMÍA CIRCULAR PARA EL SECTOR MINERO. Con el fin de fomentar mejores prácticas que promuevan la circularidad de los flujos de materiales y la extensión de su vida útil a través de la implementación de la innovación tecnológica, alianzas y colaboraciones entre actores y el impulso de modelos de negocio que responden a los fundamentos del desarrollo sostenible, para el sector minero se podrá:

(...)

2. Cuando haya una afectación ambiental por explotación de minerales sin que hubiera explotador identificado, la autoridad ambiental competente ordenará la recuperación y restauración ambiental y para ello se permitirá que empresas especializadas se hagan cargo a su costa para realizar la recuperación y restauración ambiental de dichas áreas y el posible aprovechamiento del mineral producto de estas actividades. Para lo anterior, el interesado deberá presentar el plan de recuperación y restauración del área ante la autoridad ambiental, donde especifique el producto sobre el cual va a realizar aprovechamiento y comercialización del mineral.

PARÁGRAFO 2o. Las empresas, asociaciones o agremiaciones de que trata este artículo: (i) serán responsables del manejo y disposición final de los residuos, estériles y colas. En todo caso, el responsable de la comisión de una infracción ambiental antes de la tercerización, será el titular minero; (ii) deberán estar inscritos en el RUCOM y para el efecto se generará una subclasificación de esta figura en los comercializadores de minerales autorizados de este registro, (iii) deberán realizar los trámites de permisos a que haya lugar incluido el instrumento ambiental que determine la autoridad competente en el cual se establecerá la disposición final de los residuos, estériles y colas que no genere aprovechamiento. Para lo señalado en el numeral 2, este requisito se entenderá cumplido con la autorización por parte de la Autoridad Ambiental del Plan de Restauración y Reconfiguración que presente el interesado; y (iv) pagar las regalías producto del aprovechamiento derivado del proceso de economía circular (...)"

Adicionalmente, el Decreto 1666 de 2016, "por el cual se adiciona el Decreto Único Reglamentario del Sector de Minas y Energía 1073 de 2015", estableció en su artículo 2.2.5.1.5.3 que se entenderá por minería de subsistencia aquella actividad desarrollada por personas naturales o grupos de personas, en condiciones de informalidad, que realizan la extracción y recolección de minerales a cielo abierto, exclusivamente mediante herramientas manuales, sin el uso de

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

maquinaria o explosivos. El mismo decreto determina que dicha actividad no requiere título minero, y será objeto de regulación mediante inscripción ante las autoridades mineras competentes, constituyéndose en una modalidad legítima de aprovechamiento de recursos naturales no renovables por parte de poblaciones vulnerables, particularmente en zonas con presencia étnica.

Que la Ley 685 de 2001 – Código de Minas, en su artículo 327, establece que la actividad minera tradicional realizada por personas naturales de manera manual y sin maquinaria podrá ser autorizada sin la suscripción de contrato de concesión, reconociendo así el ejercicio de los llamados barequeros. Este artículo constituye el sustento legal del reconocimiento de la minería de subsistencia como una forma de aprovechamiento directo de recursos minerales por parte de comunidades históricamente excluidas del sistema formal, y fundamenta la aplicación de instrumentos diferenciados de política pública para su inclusión y fortalecimiento.

Que el Decreto 1378 de 2020, “por el cual se adiciona el Decreto 1073 de 2015”, establece medidas para fortalecer el Registro Único de Comercializadores de Minerales – RUCOM – y garantizar la trazabilidad y legalidad en la cadena de suministro. En su artículo 2.2.5.5.1.2, señala que las personas reconocidas como mineros de subsistencia podrán acceder al RUCOM sin necesidad de título minero, siempre que se encuentren debidamente caracterizadas e inscritas, y cumplan con los volúmenes máximos definidos por el Ministerio de Minas y Energía. Esta disposición facilita el acceso de los mineros de subsistencia a canales formales de comercialización, promoviendo su inclusión económica.

Que la Resolución 40103 de 2017 del Ministerio de Minas y Energía, estableció los volúmenes máximos de producción por tipo de mineral para la minería de subsistencia, determinando además las condiciones para su reconocimiento, así como los procedimientos que deben seguir las autoridades competentes para verificar el cumplimiento de los criterios establecidos. Esta resolución constituye un instrumento operativo fundamental para garantizar el ejercicio de esta actividad de forma legal, segura y respetuosa de las normas ambientales y sociales, particularmente en zonas rurales y étnicas

Que el Decreto 1073 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía aplica a las entidades del sector minero-energético y rige en todo el Territorio nacional.

Que el Decreto 1094 de 2024, Por el cual se reconoce el mandato de la Autoridad Territorial Económica y Ambiental-ATEA, instrumento de derecho propio expedido por las autoridades tradicionales de los pueblos indígenas del Consejo Regional Indígena del Cauca- CRIC, se establecen competencias, funcionamiento y mecanismos de coordinación para su ejercicio en los territorios que lo conforman en el marco de la autonomía y autodeterminación, y se dictan otras disposiciones.

### **ASPECTOS TÉCNICOS:**

#### **Minería:**

Actualmente se evidencian ocho 8 títulos mineros otorgado en áreas de influencia directa de comunidades étnicas y seis 6 títulos otorgados a comunidades étnicas. En el marco del Convenio interadministrativo N° 401 de 2019 suscrito entre el Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC, la Agencia Nacional Minera- ANM y el Ministerio de Minas y Energía, se presentó la revisión realizada a los títulos mineros priorizados, correspondientes a los títulos identificados con las placas 22258, FA6- 144, GJO – 153, HFL 101 y ILV- 01971, que contiene la información general relacionada con la ubicación, coordenadas, tipo de mineral, área concedida, titulares, tiempo de concesión, actuaciones relevantes surtidas en el proceso, entre otros.

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

### **ASPECTOS SOCIALES:**

Desde las comunidades se habla que el Sistema de Autoridad Territorial Económico Ambiental se basa en los principios del proceso político organizativo UNIDAD, TIERRA, CULTURA, AUTONOMIA, que se complementan con otros principios como son: Armonía y Equilibrio, Reciprocidad, Solidaridad, Integralidad, Liberación de la Madre Tierra y el buen vivir, estos se desarrollan fundamentados en los diez puntos de la plataforma de lucha que constituyen el soporte político del proceso organizativo del Consejo Regional Indígena del Cauca - CRIC.

**Armonía y equilibrio:** Fuerzas dinamizadoras y fundamentos de la justicia y control social, permiten el mantenimiento del orden comunitario, pues regulan las relaciones entre el hombre-naturaleza. Son principios complementarios si no hay armonía no hay equilibrio, si se rompe el equilibrio afecta la armonía. Cuando una persona transgrede las normas o pautas de comportamiento social establecidas por el grupo y transmitidas en el proceso de socialización que inicia desde el vientre de la madre, este individuo rompe la armonía en la familia que trasciende la armonía comunitaria.

**Reciprocidad:** Este Principio es vital para las comunidades Indígenas, concebida a la Tierra como Nuestra Madre Naturaleza la cual nos brinda en cada segundo de nuestras vidas Agua, Oxígeno, alimentos y abrigos, a cambio de esto nuestra retribución es y debe ser de Respeto, valoración, del uso debido y cuidado permanente de nuestros elementos naturales.

**Solidaridad:** Es un principio cultural de vida basado en el acto de ofrecer y recibir entre los miembros que hacen parte de la Comunidad, la Naturaleza y los Espíritus, Establece el derecho de dar y recibir de manera equitativa sin dañar o causar mal. La reciprocidad se busca en las formas de trabajo comunitario como las mingas, formas de distribución colectiva de los medios de producción y las ganancias y el acceso igualitario a los recursos y oportunidades. Implica la Solidaridad que se expresa como el acompañamiento, el estar juntos en la familia, vecindad y en la participación de los trabajos y en los hechos que manifiestan alegría o tristeza. Es también la complementariedad de la vida en relación con los espacios espirituales, políticos-organizativos, económicos, dentro y fuera de la cultura. Además, exige generar conciencia individual y colectiva para desenvolverse con otros sectores sociales.

**Integralidad:** Todos los aspectos de vida cultural son integrales y hacen parte un mismo conjunto. Si se rompe la armonía familiar esta trasciende al conjunto de la comunidad. La integralidad permite la relación y compenetración de los seres humanos con los espíritus y la naturaleza a través de las prácticas rituales.

La concepción de territorio integral, con espacios en el mundo de arriba, abajo, medio donde habitan todos los seres, nos enseña que nada se puede mirar por separado, si se desequilibra un elemento y un espacio, por distante que sea desequilibra todo, por eso la defensa del territorio es en todos los aspectos.

**Liberación de la Madre Tierra:** Significa "caminar el territorio, reafirmar los sitios sagrados como vínculo de la relación hombre-madre-tierra, generar iniciativas o fortalecer procesos de resistencias desde las distintas acciones". Liberar la tierra porque estaba en riesgo y sigue en riesgo por la presencia de intereses económicos, políticos, sociales y culturales tanto del estado como de las multinacionales.

**Buen vivir:** Desde ésta concepción se busca el equilibrio con la madre tierra en la satisfacción de las necesidades ("tomar solo lo necesario" con vocación para perdurar), una forma de vida más digna y más apegada a la vida, inspirada en los valores tradicionales indígenas, en tal sentido, la economía propia de los Pueblos Indígenas, como una de esas dimensiones que se deja afectar por otras, debe ser vista de manera integral desde la cosmovisión y la cultura para garantizar un uso respetuoso del territorio, de la Madre tierra y de sus espacios de vida, buscando fortalecer una concepción integral del territorio, el equilibrio y armonía en la conservación de los espacios de vida, La concepción de

## **FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

Buen Vivir de los pueblos indígenas no se corresponde con el paradigma tradicional de desarrollo del mero crecimiento económico.

**Prácticas ancestrales:** Conjunto de todas las prácticas y rituales ejercidas tradicionalmente por los pueblos indígenas que tienen como principio los valores de la reciprocidad, compartir, respetar, ayudar, no coger más de lo necesario, no sentirnos dueños de la naturaleza si no parte de ella y por ende hay una constante lucha por mantener el equilibrio para que haya armonía entre los humanos, el cosmos y los espíritus. Están en constante relación con la territorialidad teniendo en cuenta el pasado, presente y el futuro, hace parte de la identidad y origina el respeto de la vida humana, natural y espiritual.

**Espacios de vida:** es un todo, es cada elemento de la madre tierra que esta para sí mismo y para los otros elementos, es lo que le da sustento a la lógica natural y espiritual, la existencia y en especial la del ser humano, el espacio de arriba, del medio y de abajo, al igual que cada elemento natural y espiritual incluido el hombre, es una familia, donde se interlocuta entre unos y otros y existe la dependencia e interdependencia entre sí mismos.

Los espacios de vida van más allá del espacio físico, son lugares, espacios cósmicos geográficos y geológicos, en él se albergan varias formas de vida, espirituales y naturales, ya que son espacios apropiados para convivir en ellos vive la comunidad y los diferentes organismos y especies animal, vegetal y mineral, generando interrelación de unos con otros en el mismo espacio haciendo que la vida sea dinámica entre todos los elementos vivos y seres que lo conforman.

**Territorio:** “Es la esencia de la vida para los pueblos indígenas, su concepción va más allá de lo físico espacial, Es donde los elementos de la naturaleza se enlazan con nosotros y nos da vida; Es el espacio de convivencia espiritual y físico; Es una casa grande, cuna de vida, nuestra madre, donde cada pueblo posee su espacio de existencia basado en el respeto, la reciprocidad y la solidaridad. Principios que permiten la armonía y el equilibrio. En él se revitaliza la identidad, Se realizan las prácticas culturales y se cohesionan el pensamiento y la unidad como pueblo”.

El territorio es y seguirá siendo el elemento esencial para la pervivencia de los Pueblos Indígenas, por ende es el fundamento principal de nuestros Planes de Vida, en consecuencia “el espacio de abajo, el espacio del centro, el espacio de arriba” son vitales para los Pueblos Indígenas, los seres que allí existimos hacemos parte integral de la madre tierra y es ella la generadora de vida, por tanto es nuestro legado ancestral y deber de toda la humanidad, respetar, proteger y cuidar los espacios de vida, los sitios sagrados.

El concepto de territorio para los pueblos indígenas tiene un elemento en común “es un organismo vivo y por lo tanto se defiende para la protección de los espacios de vida, que generan vida para toda la humanidad”, es así que como pueblos indígenas desde nuestra cosmovisión y originarios de nuestros territorios, somos gestores de nuestro propio proceso y respetuosos de las tradiciones y valores culturales, lo cual nos considera como patrimonio histórico de la humanidad, sujetos de derechos colectivos lo que contribuye al desarrollo integral de la humanidad, salvaguardando los espacios de vida para la vida.

Ahora bien, el desplazamiento, la colonización, la exploración y la explotación de minerales estratégicos de la madre tierra que provocan el desequilibrio territorial, físico y cultural; rechazamos la permisividad y el favorecimiento del Gobierno Nacional frente a los intereses y políticas extractivista de actores privados y extranjeros, que fortalecen el modelo económico capitalista a través de la invasión física, ideológica, política, económica y cultural, poniéndolos por encima de los derechos de la madre tierra, los intereses colectivos de los pueblos indígenas, los cuales consideramos altamente lesivos para la integridad de nuestros espacios de vida, ya vulnera derechos fundamentales, el buen vivir y el libre desarrollo del sistema de económico propio, sistema que fortalece el ejercicio de Autonomía Alimentaria como derecho fundamental de los pueblos indígenas para decidir que producir, distribuir y consumir generando autonomía,



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

autodeterminación y diversidad con respecto al territorio, todo en función de lo colectivo, comunitario, la armonía y el equilibrio con el territorio.

Partiendo de la sustentación de TERRITORIO para pueblos indígenas, es claro que la exploración y explotación de “minerales estratégicos” en territorios indígenas va en contravía de los derechos de la madre tierra y los intereses colectivos, puesto que la forma en como se hace minería en Colombia, auspiciada por una norma benévola y la inoperancia de los órganos de control, lesiona el tejido de los espacios de vida, denominados por el Sistema Nacional Ambiental SINA, como “ecosistemas estratégicos”. Lo anterior difiere del concepto occidental del desarrollo de minería, el cual se fundamenta en fines económicos, acaparamiento y concentración de grandes reservas de minerales estratégicos, por los países desarrollados para controlar la economía mundial y la ampliación de la brecha de desigualdad social que cada vez es mayor.

De acuerdo a lo anterior, los pueblos indígenas proponen el ejercicio de “La minería como posibilidad de desarrollo económico con una orientación y afianzamiento del equilibrio y armonía con a madre tierra y con equidad social, que contribuya al desarrollo integral de las comunidades, con planificación de la actividad que incluya el análisis del ciclo de vida de los recursos, pues la minería no se refiere solamente a la explotación técnica sino también a sus implicaciones en el desarrollo general de la comunidad”. ATEA (2016).

A su vez dentro de los aspectos sociales se encuentra el mandato de la Autoridad Territorial Económica y Ambiental (ATEA) como un instrumento de derecho propio de las autoridades tradicionales de los pueblos indígenas que conforman el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), este se reconoce por medio del Decreto 1094 de 2024. Su objetivo es fortalecer la autonomía y autodeterminación de estas comunidades en la gestión de sus territorios, recursos naturales y prácticas culturales. El Mandato ATEA otorga a las autoridades indígenas del CRIC competencias en:

1. Protección y gestión del territorio: Incluye la preservación, conservación y restauración de los espacios de vida en los territorios originarios del Cauca.
2. Gestión económica y ambiental: Permite el desarrollo de actividades económicas sostenibles y la protección del medio ambiente en armonía con las cosmovisiones indígenas.
3. Autogobierno: Reconoce la capacidad de las comunidades para organizarse y tomar decisiones según sus normas y prácticas tradicionales.
4. El decreto establece mecanismos de coordinación con entidades públicas competentes para asegurar la implementación efectiva del Mandato ATEA.

### **ASPECTOS ECONÓMICOS:**

De la jurisdicción total del Consejo Regional Indígena del Cauca que abarca 34 municipios del departamento del Cauca, 10 zonas geográficas, 12 asociaciones de cabildos indígenas y 139 autoridades tradicionales (Cabildos), la autoridad indígena reconoce procesos mineros tradicionales en: municipio de Almaguer y la Vega, (resguardos de Pancitara, Caquiona, Santa Barbara, Paraíso, Nueva Argelia); municipio de La Sierra (Frontino y El Oso); municipio de Puracé (Puracé; Coconuco, Paletara); municipio Popayán (Poblazón); municipio de Silvia (Pitayo, Quichaya, Quizgo, Ambalo, La Gaitana y Tumburado); municipio de Páez, Belalcázar (Pickwe Tha fix, Cxhab Wala Luuxc, Mosoco, Vítongo, Wila, San José); municipio de Inza (La Gaitana y Calderas); municipio de Totoró (resguardos de Paniquita, Totoró y Polindará); municipio de Morales (Honduras, Aguas Negras y Chimborazo); municipio de Timbiquí, López de Micay y Guapi; municipio de Buenos Aires (Las Delicias, Pueblo Nuevo, la Teta, Alto Naya); municipio de Santander de Quilichao



## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

(Concepción, Guadualito, Canoas, Munchique los tigres), municipio de Suarez (Cerro Tijeras), municipio de Toribio (Tacueyo, Toribio y San Francisco) y el municipio de Jámalo (Resguardo de Jámalo).

### ANÁLISIS DE LA OFERTA Y ANÁLISIS DE LA DEMANDA:

En los últimos años el Ministerio de Minas y Energía y otras entidades sí han suscrito Convenios y/o Contratos Interadministrativos con el Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC. A continuación, se presentan las características más relevantes de los procesos ejecutados:

NÚMERO DE CONVENIO	MODALIDAD DE SELECCIÓN	PARTES	OBJETO DEL CONVENIO
<b>GGC 0880-2024</b>	Contratación directa - Convenio Interadministrativo	Ministerio de Minas y Energía y Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC.	“Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para adelantar acciones asociadas con minería, energía e hidrocarburos del plan de acción 2024, dentro del Plan Cuatrienal 2023-2026 del Decreto 1811 de 2017.”
<b>GGC-529-2023</b>	Contratación directa - Convenio Interadministrativo	Ministerio de Minas y Energía y Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC	“Fortalecimiento de la autoridad tradicional indígena para acompañar el proceso de formalización con enfoque diferencial de las actividades mineras ancestrales y/o tradicionales a pequeña escala realizadas en los territorios adscritos al CRIC”
<b>GGC-528-2023</b>	Contratación directa - Convenio Interadministrativo	Ministerio de Minas y Energía y Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC	“Aunar esfuerzos para brindar asistencia técnica y transferencia tecnológica al cabildo de Puracé para el programa de sustitución de actividad minera al interior del páramo Guanacas-Coconucos-Puracé”
<b>GGC 476-2022</b>	Contratación directa - Convenio Interadministrativo	Ministerio de Minas y Energía y Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC	“Aunar esfuerzos y recursos físicos, técnicos y económicos para realizar tulpas de pensamientos territoriales de los resultados de la ruta jurídica de protección generada en los anteriores convenios para cada subsector (minas- hidrocarburos y energía) en cumplimiento al acuerdo de 2016, en el marco de la minga de resistencia por la vida, el territorio, la dignidad y la paz”

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

<b>GGC 471-2021</b>	Contratación directa - Convenio Interadministrativo	Ministerio de Minas y Energía y Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC	“Aunar esfuerzos, técnicos, económicos y operativos, para ofrecer elementos normativos y prácticos a los participantes sobre la protección y defensa de los derechos territoriales en relación con la ejecución de actividades del sector energía, en cumplimiento de la tercera fase de la ruta jurídica de protección de los territorios ancestrales de los pueblos indígenas que integran el CRIC”
<b>GGC 470-2020</b>	Contratación directa - Convenio Interadministrativo	Ministerio de Minas y Energía y Agencia Nacional de Hidrocarburos – ANH y Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC	“Aunar esfuerzos, técnicos, económicos y operativos, para ofrecer elementos normativos y prácticos a los participantes sobre la protección y defensa de los derechos territoriales en relación con la ejecución de actividades de exploración y producción del sector de hidrocarburos, en cumplimiento de la segunda fase de la ruta jurídica de protección de los territorios ancestrales de los pueblos indígenas que integran el CRIC”
<b>GGC 401-2019</b>	Contratación directa - Convenio Interadministrativo	Ministerio de Minas y Energía y Consejo Regional Indígena del Cauca – CRIC.	“Aunar esfuerzos, técnicos, económicos y operativos, para analizar el desarrollo de actividades de exploración y explotación de minerales en territorio de los pueblos indígenas que hacen parte del CRIC, con el fin de crear de manera conjunta una ruta enfocada en la protección jurídica, conforme al acuerdo de la minga de resistencia por la vida, el territorio, la dignidad, la paz”

**5. Análisis que soporta el valor estimado y su justificación.**

El valor estimado del Convenio que desea suscribirse es por la suma de **TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS (\$300.000.000)**, resultado de la suma de los aportes efectuados por el Ministerio de Minas y Energía y el CRIC.

El Ministerio de Minas y Energía aportará hasta la suma de **TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS COLOMBIANOS (\$300.000.000)**, incluidos todos los impuestos, tasas y contribuciones a que haya lugar, respaldado en los Certificados

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

de Disponibilidad Presupuestal expedidos por la Coordinación del Grupo de ejecución presupuestal del Ministerio de Minas y Energía de acuerdo con el número indicado en la plataforma SECOP II y con cargo a los proyectos de inversión.

Teniendo en cuenta que se trata de un convenio interadministrativo, el valor del mismo resulta de la suma de los aportes efectuados por el Ministerio de Minas y Energía, costos que son estimados de acuerdo con las actividades a desarrollar, incluyendo recurso humano, donde se presenta un grupo completo interdisciplinario para las labores a desarrollar en los municipios del departamento del Cauca y el apoyo logístico necesario para cumplir con los entregables propuestos; por lo cual se presentan los recursos necesarios discriminados a continuación:

De acuerdo con lo anterior, el CRIC proyectó realizar una ejecución teniendo en cuenta las actividades a desarrollar, incluyendo recurso humano, donde se presenta un grupo completo interdisciplinario para las labores a desarrollar en los municipios del departamento del Cauca y el apoyo logístico necesario para cumplir con los entregables propuestos; por lo cual se presentan los recursos necesarios discriminados a continuación:

### TALENTO HUMANO:

	CANTIDA D	ITEM	UNIDAD	CANTID AD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
	1	Coordinador	mes	6	\$ 6.200.000	\$ 37.200.000
	1	Jurídico	mes	6	\$ 5.500.000	\$ 33.000.000
	1	Auxiliar Administrativo	mes	6	\$ 4.800.000	\$ 28.800.000
	1	Ing. De minas	mes	6	\$ 6.000.000	\$ 36.000.000
	2	Profesional ambiental con conocimientos y experiencias en SIG	mes	6	\$ 5.500.000	\$ 66.000.000
Subtotal Equipo técnico						\$201.000.000
COMPONENTE 1						
	1.1	ACTIVIDADES				
	1.1.1	<b>Priorización de los espacios para pilotos</b>				<b>\$3.000.000</b>
		Alimentación	Personas	25	\$60.000	\$1.500.000
		Transporte	Personas	25	\$60.000	\$1.500.000
	1.1.2	\$30.000.000				
		Logística	Zona	10	\$3.000.000	\$30.000.000
	1.1.3	<b>Talleres de seguimiento de la ejecución de formalización minera</b>				<b>\$40.000.000</b>
		Talleres (3 por cada espacio priorizado)	Taller	15	\$ 2.000.000	\$ 30.000.000
		Transporte equipo	Globa	1	\$ 10.000.000	\$ 10.000.000

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

<b>Sub-Total Componente 1</b>						<b>\$ 73.000.000</b>
<b>COMPONENTE 2</b>						
	2.1	ACTIVIDADES				
	2.1.1	<i>Realización de diplomado 80 horas</i>				\$46.500.000
		Alimentación x sesiones diplomado (10) (30 persona)	Global	1	\$ 20.000.000	\$ 20.000.000
		Transporte	Global	1	\$ 25.000.000	\$ 25.000.000
		Insumos para armonización	Kit	1	\$ 1.500.000	
	2.1.2	<i>Apoyo a unidades mineras</i>				<b>\$102.000.000</b>
		Transporte de equipo	Global	1	\$ 5.000.000	\$ 5.000.000
		Bolsa de apoyo para unidades económicas mineras	Global	1	\$ 97.000.000	\$ 97.000.000
<b>Sub-Total Componente 2.</b>						<b>\$148.500.000</b>
3	<b>COMPONENTE 3</b>					
	3.1	<b>Actividades</b>				
	3.1.1	<i>Mesas técnicas de co creación del sistema de información minero</i>				<b>\$ 3.000.000</b>
		Logística	Unidad	2	<b>\$ 1.500.000</b>	<b>\$ 3.000.000</b>
	3.1.2	<i>Contratación de consultoría para la arquitectura de</i>				<b>\$ 102.500.000</b>

**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

		<i>sistema de información minero</i>				
		Consultoría	Global	1	\$ 102.500.000	\$ 102.500.000
	<b>Sub-Total Componente 3</b>					<b>\$ 105.500.000</b>
4	<b>COMPONENTE 4</b>					
	4.1	Actividades				
	4.1.1	<i>Recorridos territoriales estructuración ruta diferencial de reconversión productiva</i>				<b>\$ 30.000.000</b>
		Alimentación	Global	1	\$ 20.000.000	\$ 20.000.000
		Transporte	Global	1	\$ 10.000.000	\$ 10.000.000
	4.1.2	<i>Socialización del circuito minero ruta diferencial de reconversión productiva</i>				<b>\$ 11.500.000</b>
		Alimentación	Global	1	\$ 4.000.000	\$ 4.000.000
		Insumos	Global	1	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000
		Transporte	Global	1	\$ 6.000.000	\$ 6.000.000
	<b>Sub-Total Componente 4</b>					<b>\$ 41.500.000</b>
5	<b>COMPONENTE 5</b>					
	5.1	Actividades				
	5.1.1	<i>Recorridos territoriales para la identificación, caracterización de piloto de reconversión productiva</i>				<b>\$ 25.000.000</b>
		Alimentación	Global	1	\$ 15.000.000	\$ 15.000.000
		Transporte	Global	1	\$ 10.000.000	\$ 10.000.000

## FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA GESTIÓN



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

	<b>Sub-Total Componente 5.</b>	<b>\$ 25.000.000</b>
	<b>Gran Total</b>	<b>\$ 600.000.000</b>

Analizada la propuesta allegada por el CRIC, se encuentran asignaciones económicas profesionales que oscilan entre CUATRO MILLONES OCHOSCIENTOS MIL **PESOS COLOMBIANOS M/CTE. (\$4.800.000) MENSUALES**; y **SEIS MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS COLOMBIANOS M/CTE. (\$6.200.000) MENSUALES** para el coordinador del proyecto.

De acuerdo con los perfiles aportados en la propuesta y con el Manual de Contratación del Ministerio de Minas y Energía, se encuentra que las asignaciones profesionales se ajustan al mercado y al Manual de Contratación Interno del Ministerio de Minas y Energía.

### 6. Análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo. (Ver el Manual para la identificación y cobertura del riesgo en los procesos de contratación, expedido por Colombia Compra Eficiente).

[http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/cce\\_manual\\_riesgo\\_web.pdf](http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/cce_manual_riesgo_web.pdf)

**HACE FALTA LA TABLA ACTUALIZADA**

### 7. Garantías que la entidad estatal contempla exigir. (Artículo 2.2.1.2.2.1.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015).

De conformidad con los artículos 2.2.1.2.3.1.1 y 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015, la Organización se obliga a constituir a favor del Ministerio de Minas y Energía alguna de las garantías contempladas para cubrir el cumplimiento de las obligaciones surgidas en virtud del convenio, las cuáles pueden ser:

1. Contrato de seguro contenido en una póliza;
2. Patrimonio autónomo;
3. Garantía Bancaria.

De conformidad con este estudio, para la presente contratación se exigirá el cubrimiento de los siguientes riesgos, con una cualquiera de las garantías señaladas:

CLASE DE RIESGO	PORCENTAJE SOBRE EL VALOR DEL CONTRATO	VIGENCIA
Cumplimiento del Contrato	10%	Por el plazo de ejecución del convenio y treinta (30) meses más, contados a partir de la fecha de suscripción del mismo.  NOTA: EN todo caso deberá estar vigente para la liquidación del contrato
Pago de Salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales	5%	Por el plazo de ejecución del convenio y tres (3) años más, contados a partir de la fecha de suscripción del mismo



**FORMATO ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN DIRECTA EXCEPTO  
CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y DE APOYO A LA  
GESTIÓN**



GJ-F-26

05-06-2023

V-2

Calidad del servicio	10%	Por el plazo de ejecución del convenio y doce (12) meses, contados a partir de la fecha de suscripción del mismo.
Responsabilidad Civil Extracontractual	200 SMLMV	Por el plazo de ejecución del convenio, contado a partir de la fecha de suscripción del mismo.

**8. Indicación de si el Proceso de está cobijado por un Acuerdo Comercial. (Ver el Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en los Procesos de Contratación, expedido por Colombia Compra Eficiente)**

[http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/cce\\_manual\\_acuerdos\\_comerciales\\_web.pdf](http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/cce_manual_acuerdos_comerciales_web.pdf)

De conformidad con lo dispuesto en el Anexo 4: Lista de excepciones a la aplicación de los Acuerdos Comerciales, del Manual para el Manejo de los Acuerdos Comerciales en los Procesos de Contratación, expedido por Colombia Compra Eficiente numeral 17, “Los contratos interadministrativos”, están exceptuados de la aplicación de Acuerdos Comerciales.

**Firma Responsable:**

**Nombre: ALEXANDER REINA OTERO**  
**Cargo: Director de Formalización Minera**